

# 吉安市人民政府办公室文件

吉府办发〔2022〕11号

## 吉安市人民政府办公室 关于印发吉安市“十四五”科技创新规划的 通 知

井冈山经开区管委会，各县（市、区）人民政府，庐陵新区管委会，市直有关单位

《吉安市“十四五”科技创新规划》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。



(此件主动公开)

# 吉安市“十四五”科技创新规划

“十四五”时期，是我国“两个一百年”奋斗目标承前启后的历史交汇期，是我省与全国同步全面建设社会主义现代化的开局起步期，也是我市加快“三区”建设的重要阶段。面对世界百年未有之大变局，必须深入实施创新驱动发展战略，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，为建设革命老区高质量发展先行区、谱写全面建设社会主义现代化国家吉安篇章提供有力科技支撑。根据《江西省“十四五”科技创新规划》和《吉安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的总体要求，特制定《吉安市“十四五”科技创新规划》。

## 第一章 迈向创新型城市行列

### 第一节 发展基础

“十三五”时期，是吉安市经济社会和科技发展的重要战略机遇期，市委、市政府高度重视科技创新，坚定实施创新驱动发展战略，大力推进创新型城市建设，组织实施产业发展创新、乡村振兴创新、民生保障创新“三大工程”，开展创新平台建设、创新主体培育、研发投入攻坚“三大行动”，科技创新水平大幅跃升，产业自主创新能力显著加强，科技支撑经济社会发展作用进一步增强，为“十四五”科技创新大发展、加快迈进创新型城市行列奠定了坚实基础。

——**科技创新综合实力显著增强。**“十三五”期间，全市一般公共预算科学技术支出 55.13 亿元，年均增长 15%，实施市级科技重大专项 107 项，重点项目 361 项；共争取省级以上科技项目 383 项、经费 2.43 亿元。全社会研究与试验发展（R&D）投入占 GDP 比重逐年增长，由 2016 年的 0.59% 提高至 2020 年的 1.47%。全市共登记科技成果 202 项，获省科技奖 13 项；开发省级重点新产品 232 项；专利申请量 2.7 万余件，较“十二五”增长超 200%；专利授权量近 2 万件，较“十二五”增幅超 300%。2020 年，每万人有效发明专利拥有量增至 1.88 件，同比增长 51.61%；2020 年技术合同交易额 15.09 亿元，是 2016 年的 5 倍。据《全省科技创新监测评价结果》，我市综合科技创新水平指数在全省排位由第 10 位上升至第 6 位，前移 4 位。

——**科技创新资源加速聚集。**吉安高新区获批国家自主创新示范区，井冈山农业科技园升建国家农高区扎实推进，国家红壤改良研究中心成功落户，中科院吉安生态研究院、省科学院井冈山分院建成运营。井冈山市为江西省唯一入选首批国家创新型县（市）建设试点的县（市），井冈山市茨坪镇等 5 个乡镇被列为第一批省级创新型试点乡镇，泰和县、安福县工业园成功获批省级高新技术产业园。“十三五”期间，合力泰、普正药业、红板等 3 家企业成功创建国家企业技术中心，新增国家级科技创新平台、载体及基地 12 个，新增省级科技创新平台、载体及基地 40 个，新增市级创新平台载体 162 个。全市拥有市级以上科技创新

平台载体 231 个，实现了县域和园区全覆盖。

——**高新技术产业提质增效。**围绕培育“铺天盖地”科技型中小企业和“顶天立地”独角兽企业这个目标，通过分解指标、加强辅导，扎实推进科技企业梯次培育行动。到 2020 年，全市累计获批瞪羚企业（含潜在瞪羚企业）24 家，入库科技型中小企业 941 家，高新技术企业总数达 547 家，其中高新技术企业较“十二五”末增加了 444 家，全市高新技术产业增加值占规上工业比重达 54.4%，高新技术产业增加值占比较 2015 年提升了 84.16%。

——**科技精准帮扶惠及民生。**“十三五”期间，制定了科技助力行动方案，组织技术对接帮扶活动，实施科技特派团工程，大力开展科技政策宣传，每年选派 200 余名科技人员，组建 39 个科技特派团，开展“三农”帮扶，培育和造就一批乡土科技人才和农业技术实用人才，实现全市涉农县、贫困县全覆盖。实行部、省、市、县科技管理部门“四级联动”帮扶机制，凝聚科技扶贫合力，加大对井冈山市、永新县定点扶贫，从项目、资金、技术、人才等方面给予大力支持，助推实现脱贫摘帽。

——**科技创新政策体系日臻完善。**围绕创新型城市建设，以实施创新驱动“5511”工程提质增效为主攻方向，大力实施科技创新工程，相继出台了《关于贯彻落实江西省创新驱动“5511”工程实施意见》《吉安市“十三五”科技创新升级规划》《吉安市推进创新型城市建设行动方案》和《吉安市科技计划专项管理办

法》等一系列推动科技创新的政策措施，基本构建了符合我市发展需求的科技创新政策体系。

但还存在一些问题和弱项

——**科技创新基础较弱**。我市高端研发平台比较匮乏，没有1家国家级工程技术研究中心（重点实验室），仅有1家省级大学科技园。高层次创新平台不足，导致高层次人才、重大项目研发等优势创新要素难以聚集，无法满足企业创新发展需求。

——**科技创新投入不足**。科技创新多元化投入体系还不健全，R&D经费总量和强度都有差距。2020年，全市R&D经费总量为31.88亿元，仅占全省的7.40%，低于GDP占比1.06个百分点。R&D投入强度为1.47%，虽然增速较快，与同期全国2.4%、全省1.68%的平均水平仍存较大差距，仅排在全省第十位。地方财政科技支出占地方财政支出比重2.63%，在全省排位第八。

——**自主创新能力不强**。我市的科技创新产出能力偏低，原始创新与重大成果产出总量少。2020年，万人有效发明专利拥有量1.88件，排在全省10位，为全国平均水平的13.67%、全省平均水平50.94%。电子信息产业等主导产业自主创新能力有限，缺乏关键核心技术，产业同质化且处于价值链中低端。企业研发机构技术开发能力有限，引进、消化、吸收、再创造能力偏弱。

——**科技创新人才匮乏**。全市创新人才总量相对较少，特别是受经济欠发达、产业欠高端限制，企业与大院大所开展科技合作的规模和广度不足，引进和留住行业顶尖、产业领军、创新高

端人才较难。2020年，每万名从业人员中研发人员数为33.11人，较全省34.36人的平均水平偏低。如在电子信息产业中，技能型中高端人才极度短缺，高级技师占技术工人比例仅为3.2%。

——**科技创新服务体系不健全。**科技资源共享服务平台、技术转移转化平台、重点产业产品检测中心等公共科技服务平台偏少，已有公共科技服务平台综合功能偏弱。双创服务体系不够健全，尚未形成众创空间、科技企业孵化器和加速器等全链条孵化育成体系。科技金融发展滞后，尚未设立科技“创新券”和科技创投基金，“科贷通”仍需扩容扩面。

## 第二节 面临形势

当前，世界经济科技发展新格局加速形成，我国创新驱动发展战略深入实施，国家创新体系日臻完善。“十四五”期间，我市科技发展站在新的历史起点，处于大有可为但充满挑战的重要战略机遇期。

纵观全球，科技创新是推动高质量发展的关键。当前世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革加速演进，世界贸易和产业分工格局发生重大调整，创新要素在全球范围加速流动重组，技术群体性突破和产业爆发式变革成为新时代的显著特征。在单边主义、保护主义上升的大背景下，世界各国对战略科技支撑的需求比以往任何时期都更加迫切。面对世界科技创新发展新态势，面对错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，吉安必须坚持全球视野，深入实施创新驱动发展战略，大力推动以

科技创新为核心的全面创新 ,在危机中育先机 ,于变局中开新局 ,在新一轮科技竞争中赢得创新发展的更大空间。

立足国内 ,科技创新是顺利开启全面建设社会主义现代化国家新征程的需要。我国已转向高质量发展阶段 ,制度优势显著 ,治理效能提升 ,以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成 ,经济长期向好的基本面不会改变。党的十九届五中全会进一步明确了创新在我国现代化建设全局中的核心地位 ,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑 ,面向世界科技前沿 ,面向经济主战场 ,面向国家重大需求 ,面向人民生命健康 ,加快建设科技强国 ,开启全面建设社会主义现代化新征程。把握我国发展的新特征新要求 ,吉安唯有把科技创新作为高质量跨越式发展的战略支撑 ,让创新贯穿经济社会发展的全过程和各方面 ,唯有主动对接国家创新发展战略 ,实施积极主动的开放新战略 ,更好推动科技创新“引进来”“走出去” ,使创新成为引领发展的首要驱动力。

聚焦吉安 ,科技创新是构建新发展格局的需要。建设创新型城市 ,打造“赣中创新高地” ,核心任务是加快推动科技创新 ,打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战。进入新时期 ,吉安区位优势、产业优势、生态优势、资源优势以及中部崛起战略、长江经济带发展战略、苏区振兴发展战略、内陆开放型经济试验区建设等国家战略叠加优势将进一步凸显 ,为推进我市高质量跨越式发展提供了新机遇。存在优势的同时 ,短板也同样突出 ,如 :

部分企业仍处于产业链中低端、核心关键技术支撑不足、高端人才与技术性人才双短缺等。吉安必须深刻把握我国发展新阶段新特征，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，加快构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，营造活力旺盛的区域创新生态，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展，在全面建设创新型城市、打造“赣中创新高地”上求突破，推动全市科技创新综合实力迈上新台阶，走在全省前列。

### 第三节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会精神和省第十五次、市第五次党代会精神，深入落实习近平总书记视察江西重要讲话精神，紧紧围绕省委、省政府决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，聚焦“作示范、勇争先”目标定位和“五个推进”更高要求，紧紧围绕市委推进“七个勇争先”“三个求突破”和“一二三”总体工作思路的部署要求，落实全面建设创新江西的目标任务，深入实施创新驱动发展战略，加快推进创新型城市建设，以科技创新引领全面创新，统筹兼顾、突出重点，提升创新能力、强化创新保障，进一步增强区域创新综合实力，打造“赣中创新高地”，为推动我市高质量跨越式发展、谱写全面建设社会主义现代化国家吉安篇章提供有力科技支撑。

### 第四节 基本原则

**1.坚持全面创新。**切实把科技创新摆到现代化建设全局的核心位置，推动以科技创新为核心的全面创新，注重以企业为主体的创新主体建设，注重加强技术、管理、品牌、组织、商业模式等各方面创新，统筹协调各类创新主体，推进科技创新、制度创新、开放创新的有机统一和协同发展，强化优势领域关键核心技术攻坚，提升重点领域基础研究能力，推动基础研究、应用研究和技术创新贯通发展，努力实现高水平科技自立自强。

**2.坚持深化改革。**以大改革推动大发展，切实加快科技体制改革步伐，推动有效市场和有为政府更好结合，营造公平开放的创新环境，破除制约创新的思想障碍和制度藩篱，全面激发各类创新主体的创新动力和创造活力，让创新源泉充分涌流。

**3.坚持重点突破。**紧盯区域创新能力提升、高端人才集聚、重大创新平台建设、科技成果转化、高新技术发展等科技创新与产业发展的重点领域和重点环节，加大制度和政策创新力度，深化科技金融保障，强化知识产权保护，不断提升吉安自主创新能力。

**4.坚持开放提升。**顺应国际国内双循环发展和经济科技全球化趋势，从推动高质量发展、培育新经济增长点和形成未来竞争新优势的重大需求出发，实行引进来和走出去并重、引资引技引智并举，聚集国际国内高端创新要素，以更加开放的姿态融入全国乃至全球创新网络，构建开放创新大格局，在扩大开放中推进全面创新。

## 第五节 发展目标

围绕打造“赣中创新高地”，到2025年，全市科技创新综合实力大幅提升，创新型城市建设取得显著成效。具有吉安特色的区域创新体系基本形成，“塔形”科技创新体系更加完善。企业创新主体地位进一步夯实，科技服务能力显著提高，科技成果转化体制机制更加完善，科技合作进一步深化，科技投融资体系愈发多元化，科技支撑引领经济社会发展取得显著成效。

——**科技综合实力大幅提升。**全社会研发投入实现大幅度提升，基础研究取得重要进展，科技成果转移转化率稳步升高，突破一批关键共性核心技术，形成一批具有自主知识产权的产品，综合科技创新水平排名稳中有进。

——**科技创新体系逐步夯实。**国家级科技创新平台载体取得突破性进展，省、市级科技创新平台载体再创新高，科技项目支持持续增长，建成“塔型”科技创新体系。

——**企业创新主体地位凸显。**瞪羚企业（含潜在瞪羚企业）、高新技术企业、科技型中小企业梯度培育取得新成绩，潜在独角兽（种子独角兽）实现新突破，高新技术产业、战略性新兴产业占规模以上工业增加值比重都稳步提高。

——**科技创新环境更加优良。**科技创新政策体系更为健全，科技创新管理体制机制改革纵深推进，科技成果转化体系基本建立，科技创新服务体系越加完善，全社会科技创新蔚然成风。

## 专栏 1 全市“十四五”科技创新发展预期性指标

序号	指标名称	2019 年	2020 年	2025 年	备注
1	R&D 投入占 GDP 比例 (%)	1.25	1.47	2.3	
2	全社会研发经费支出年均增速 (%)	48.3	22.1	15	
3	地方财政科技支出占财政支出比重 (%)	2.38	2.63	2.7	
4	规模以上工业企业研发经费支出与营业收入之比 (%)	0.99	0.79	1.5	
5	每万人有效发明专利拥有量 (件)	1.24	1.88	4	
6	技术合同成交额 (亿元)	9.6	15.09	25	
7	高新技术企业数 (家)	445	547	800	总量
8	高新技术产业增加值占全市规模以上工业增加值比例 (%)	39.24	54.4	60	
9	国家级科技创新平台、载体 (家)	16	17	22	总量
10	省级科技创新平台、载体、基地 (家)	96	106	256	总量
11	省级以上科技项目 (项) / 经费 (万元)	55/5600	65/4934	90/16000	

<sup>E1</sup>注 2019 和 2020 年每万人高价值发明专利拥有量为 2019 和 2020 年每万人有效发明专利拥有量；国家级创新平台载体包括重点实验室、国家技术创新中心、国家级工程技术研究中心、国家级企业技术中心、国家级科技企业孵化器、国家级备案众创空间；省级科技创新平台、载体包括省级重点实验室、省级工程技术研究中心、省级工程研究中心、省级企业技术中心、省级工业设计中心、省级科技企业孵化器、省级众创空间、院士工作站、星创天地。

### 第六节 战略部署

加快科技创新“1336”战略：即构建“一城四区六园多链”

的区域创新体系，实施创新能力建设三大工程，科技赋能三大计划，科技支撑能力提升六大行动。

——“1”是构建“一城四区六园多链”的区域创新体系。“一城”：即以各地工业园区为主阵地，建成具有全国影响力的电子信息科创城。“四区”：即持续推进井冈山经开区、吉安高新区、井冈山农高区和高铁新区四大创新引擎建设，打造全市制造业、现代农业和现代服务业创新核心引擎。“六园”：推进新干盐化科创园、永丰碳酸钙新材料科创园、峡江生物医药产业科创园、吉水军民融合产业科创园、泰和绿色食品科创园、遂川茶产业科创园六大科创园建设，锻造全市主导产业与科技创新高度融合发展的主战场。“多链”：围绕提升重点产业自主创新能力，结合各地发展特色，形成多条有较强竞争力的产业创新链。

——“3”是实施创新能力建设三大工程。实施科技创新平台建设工程、科技创新主体能力提升工程、科技创新人才队伍建设工程，为科技创新提供内生动力。

——“3”是实施科技赋能三大计划。融合数字赋能行动，实施产业发展技术创新升级计划、现代农业农村创新升级计划、社会和民生科技创新升级计划，为经济社会高质量跨越式发展提供科技支撑。

——“6”是实施科技支撑能力提升六大行动。实施科技成果转移转化能力提升行动、科技开放合作水平提升行动、鄱阳湖国家自创区建设提升行动、科技投入保障能力提升行动、知识产

权强市提升行动、创新创业生态提升行动，为科技创新提供坚实保障。

## 第二章 优化区域创新空间布局

按照整体统筹、集聚带动、协同联动的原则，构建“一城+四区+六园+多链”的空间布局，部署有机协调的功能片区，打造创新载体互动互联、功能定位合理清晰、组织建设高效持续的科技创新承载区格局。

### 第一节 推动“一城”发展

深入对接全省“一圈引领、两轴驱动、三区协同”战略，按照京九(江西)电子信息产业带发展规划和全市电子信息产业“芯光屏板链智网”融合发展布局，以京九(江西)高铁主轴经济带的国家电子信息产业基地为纽带，以各工业园区为主阵地，发挥先进装备制造业产业基地优势，坚持全市“一盘棋”的思路统筹谋划产业协同、有序发展，推动各县(市、区)立足自身基础进一步提升科技创新，打造各具特色的细分产业集群。支持有影响力的大型企业以及在细分行业领域具有优势的中小企业做大做强，全力支持重点领域和方向的关键核心技术研发和创新平台建设，鼓励企业汇聚供应链上下游资源打造完善的科技生态，建成具有全国影响力的电子信息科创城。

### 第二节 提升“四区”引擎

1. 井冈山经开区。围绕建设国家新型工业化电子信息产业示范基地与创新聚集区、国家电子信息高新技术产业化基地和全省

战略性新兴产业集聚区、吉安光电科创城的目标，紧扣电子信息首位产业和先进装备制造、生物医药大健康、新型材料等三大主攻产业和数字经济、人工智能等新兴产业，重点推进金鸡湖创新小镇、井冈山大学科技园、物联网产业园、循环经济产业园、深圳南山示范园、螃蟹王国产业园、LED产业园等科技创新发展。重点运营工业互联网产业园，落实智慧物管中心、众创孵化中心、电子信息研究院、5G实验室、江西融合科技工业云平台等重大项目。争取参与创建半导体发光国家重点实验室、中药消炎药创新与开发国家重点实验室。支持井冈山经开区创建国家级出口电子信息产品质量安全示范区、国家生态工业示范园区、省级数字经济创新发展试验基地、省级智能制造产业基地。建设军民融合技术转移转化中心，打造全球最大的LED照明基地。

2. **吉安高新区。**牢牢抓住吉安高新区成功纳入鄱阳湖国家自主创新示范区建设的历史机遇，将其作为全市创新发展的重要引擎来打造，建设成为产业技术创新示范区、绿色发展引领区、开放协调发展先行区、创新政策和体制机制改革试验区，建成为省内有影响力的区域科技创新中心和创新创业示范区。打造数字视听产业及绿色食品产业科技创新引擎，强化智能制造产业园和创新创业园的科技创新支撑，支持吉安高新区创建国家电子信息产业基地，推动博硕科技创建国家级创新平台、星空间孵化器创建国家级科技企业孵化器。

3. **井冈山农高区。**围绕南方红壤丘陵绿色高效农业主题，按

照“一城三区”整体空间布局，加快井冈山农高区“一城、四园、五基地”建设进程，高标准升级建设井冈山国家级农业高新技术产业示范区，积极引导高等学校、科研院所、科技型企业等优势创新创业资源和要素向示范区集聚，打造现代农业创新高地、人才高地、产业高地。“十四五”期间，**统筹各类资金，加大对农高区建设投入。**加大对已入驻的中科吉安生态环境研究院、井冈山生物技术研究院、井冈山红壤研究所等各类创新平台载体的支持，加强院士创新基地、市农科院（红壤研究院）、智能农机研究院、食品研究院建设和发展规划。引进高校、科研院所在园区建立研发和技术转移转化机构，加快建设井冈蜜柚研发中心、绿色稻米研发中心、有机蔬菜研发中心、现代农业科技创新示范中心、农业高新技术“双创”孵化基地和农机产业园等科技创新平台载体，将井冈山农高区建成集服务南方红壤丘陵地区绿色高效农业、高新技术展示与应用示范于一体，具有国家水平的农高区。

**4. 高铁新区。**围绕建设京九高铁沿线规模最大、服务最优、功能配套完善、生活宜居便捷的“科创新城”定位，依托“五指峰”“三中心”，构建完整的科技创新创业生态链。支持市级科创研发中心建设，重点以科创大厦为主体，聚焦电子信息、生物医药大健康及生态环保、先进材料等产业方向，以及数字经济等新兴业态，组建一批新型研发机构、重点实验室、检验检测中心、软件开发中心等创新载体。支持市级“双创”基地建设，合理利用、有序链接总部经济大厦、商务大厦等，打造一批众创空间、

创客之家、企业孵化器等平台。

### 第三节 壮大“六园”建设

1. **新干盐化科创园。**立足丰富的岩盐、萤石和硅石资源，主攻氟化工、氯碱化工、生物医药化工、氯气氢气深加工、高端专用化学品五大产业链的科技创新，打造全国重要的绿色化、精细化、智慧化特色化工园区。

2. **永丰碳酸钙新材料科创园。**依托在全国有影响力、全省规模最大和品位最高的碳酸钙资源，以及省级碳酸钙新材料产业基地平台，采用新催化技术、分离技术、精细加工技术，提升碳酸钙产业精深加工能力，打造全国碳酸钙新材料产业基地。

3. **峡江生物医药产业科创园。**依托省医药化工产业基地和江西中医药大学峡江创新中心，加快生物医药大健康产业园建设，重点研发中成药、大力发展化学药、加快发展医疗器械和医疗保健品，打造为省级生物医药大健康产业集群。

4. **吉水军民融合产业科创园。**发挥国防科工系统对口支援和技术优势，打造军民融合产业科创平台，加强园区企业与军工集团在技术改造、产业配套、产品研发等方面深度融合，打造省级军民融合创新示范区。

5. **泰和绿色食品科创园。**依托泰和乌鸡地方品牌，加快建设乌鸡特色小镇、乌鸡研究院，完善乌鸡黑色素提取和分离工艺研究，研究制定乌鸡黑色素产品国家标准，打造全国绿色食品产业基地。

6. **遂川茶产业科创园。**加强与中国农科院等科研院所和高等

院校的合作，发挥狗牯脑茶省级工程技术研究中心创新支撑作用，建设有机茶叶研发中心和赣中南片区茶叶良种繁育示范基地，在良种栽培示范、有机栽培模式化、茶叶保健食品开发等领域开展技术攻关，打造全国知名的茶产业基地。

#### 第四节 加快县域科技创新

支持 2 区 10 县 1 市围绕主导产业开展以科技创新为核心的县域创新。指导各县（市、区）组织开展重点科技创新工作，依托县域科技创新评估报告，找差距、补短板、强弱项，增强各县（市、区）科技创新工作针对性。

1. **吉州区。**坚持“工业强区”战略不动摇，依托吉州工业园的省电子信息产品生产出口基地、省战略性新兴产业基地、省循环化改造示范园等平台，在先进电子新材料、锂电新能源、通信设备制造、高精度机械装备制造技术领域，尤其是 5G 覆铜板电子材料、5G 电解铜箔技术上力争有大突破，提升目前“三来一补”企业的科技创新水平。依托高端线路板产业集群，加快高端线路板特色产业园区的科技创新。依托数控机床装备制造产业集群，加快推进华立源动力锂电池、摩比通讯 5G 产品基地、铭记 5000 万套光学仪器产业园、智能缝制等重点项目建设。

2. **青原区。**围绕电子信息首位产业和生物医药大健康、新能源新材料和先进装备制造“1+3”产业体系，主抓大型科技龙头企业，提高青原区人才创新创业孵化服务平台孵化成效。依托联通沃云的强大优势，加快打造基于 5G、NB-IOT、遥感、时空大

数据的青原区智慧水利云平台。依托青原芳香精油健康产业知识产权联盟，大力推动本地芳香精油大健康产业发展，努力争创省级技术创新平台。加快推进物联网、大数据、人工智能等智慧农业建设，围绕六大富民产业，加强农业先进、适用技术的应用推广和集成示范，促进农业科技成果转化应用。

**3. 吉安县。**依托吉安高新技术开发区，以电子信息、绿色食品和新能源等产业为重点，提升区域创新平台载体能力。依托江西电子信息产业出口基地打造“中国中部声谷”，支持博硕科技争创国家级企业技术中心。依托绿色食品加工基地，发挥好江西省果蔬深加工产业技术创新战略联盟的作用。提升“星空间”孵化器产业园对科技企业的孵化成效，争取申报并获批国家科技企业孵化器。

**4. 新干县。**围绕“一园三区”和“1+4+N”产业发展格局，依托盐卤药化、灯饰照明、机械机电、箱包皮具、食品、建材产业6个产业，推进产业集群的科技创新能力。依托盐化工产业集群，提升盐化工业城在绿色化、精细化、智慧化、特色化领域的科技创新。依托中国箱包皮具产业基地，加快箱包皮具产业园的科技创新发展，努力打造成全国第四大箱包皮具产业基地。整合已有3个相关省级平台，建设国家植物生长调节剂技术创新中心，依托商洲枳壳、商洲陈皮、红桔等道地特色种植加工的科技创新，建设良种繁育基地，推进优势传统产品现代化发展。大力实施电子商务先导战略，推动新干工业园区升建省级高新技术产

业园区。以打造省级新干现代农业科技示范园为目标，支持江西腊月红生态果业有限公司等企业开展井冈蜜橘种植、加工技术创新。

5. **永丰县。**围绕石头经济、医药食品、电子信息三大支柱产业，增强县域科技创新能力。加快制定碳酸钙行业“永丰标准”，重点引导广源、九峰等全国重钙十强企业向产业前沿、技术尖端升级发展，打造全国碳酸钙新材料产业基地。以省级循环化改造试点工作为动力提高产业集聚度，建设全省城市矿山示范基地。生物医药产业引导企业改进工艺、转型升级、抱团发展，重振“江南药业强县”雄风。推进国家级科技企业孵化器（中兴工业城），中小医药科技企业发展创业平台建设，力促永丰工业园区升建省级高新技术产业园区。推动电子信息产业量质扩张，加快壮大半导体照明、电声视听设备、铁路配套、新型电子材料等细分领域。

6. **峡江县。**围绕生物医药、装备制造、电子信息、绿色食品“1+3”主导产业，培育高价值专利，支持产业技术创新。依托生物医药大健康产业集群，提升江西省医药化工产业基地和江西中医药大学峡江创新中心的科创成效，支持中药消炎类新药、剂类中药等中医药产品和一类化学药新药研发，支持顺福堂中药饮片与中科院理化所联合申报中药材超声波辅助节能干燥技术创新中心，推动科技成果转化，打造省级生物医药大健康产业集群。加强江西中医药大学峡江创新中心建设，加快城南工业园峡江创新创业孵化中心、河西智能制造产业集群项目、生物医药大健康

电商创业孵化中心项目建设。以中医农业为主导，建设中医农业基地，建成“南农园”中医农业田园综合体。深入推进艾叶综合利用及产业化发展、智能化车间深度改造等项目建设。

7. **吉水县。**围绕电子信息产业园、军民融合产业基地和电镀集控区等基地，重点培育LED照明、新型显示器件和电子材料等领域的科创平台。依托吉水军民融合产业基地，以国家国防科工局挂点帮扶为契机，打造军民融合产业科创平台。全力加快推进“民参军”“民引进”“军落户”产业科技创新发展，加强园区企业与军工集团在技术改造、产业配套、产品研发等方面深度融合。依托香料化工产业集群，利用天然树脂和香料油资源优势，打造具有较大影响力的林产化工和天然香精香料产业基地。推动吉水工业园区升建省级高新技术产业园区。

8. **泰和县。**发挥江西省县域经济改革与发展试点县优势，围绕电子信息、智能装备制造及绿色食品产业打造科技创新平台。依托触控显示产业集群，重点发展触控显示上下游产业科技创新，打造省级重点产业集群。依托泰和求是小镇，建设浙江大学集成电路与基础软件设计创新基地、浙大校友创新创业孵化园，发挥浙大创新研发和技术攻关优势，转化一批科研成果、孵化一批高新项目。基于中国乌鸡之乡美誉，着力创建“绿色食品科创城”，重点打造乌鸡科教、保种和研发基地，建设千烟洲山水林田湖草生态工程。

9. **万安县。**围绕电子信息、智能装备制造、新能源新材料产

业发展布局加速推进科技创新，形成“1+2+N”产业体系，促进县域工业经济提质增效，建设电子信息产业科创城、绿色富硒产业示范基地、军民融合创新产业园。依托声学元器件为主的电子元器件产业集群，加快推进新能源新材料和军民融合两个新兴产业领域科技创新。依托涉足“03专项”和5G相关领域企业，开展技术攻关和示范应用。抓好县域专利工作，延续“全省专利工作进步十强县”的辉煌。

10. **遂川县**。围绕硅晶材料、电子信息为主导的“2+X”产业体系开展技术创新。依托硅基材料集群，充分发挥“亚洲硅都”资源优势，着力打造以硅微粉、有机硅和多晶硅为主导的硅石产业链和科技创新基地。依托绿色食品产业集群，加强与中国农科院等科研院所和高等院校的合作，建设有机茶叶研发中心和赣中南片区茶叶良种繁育示范基地，打造全国知名食品产业科技创新基地。建好全省唯一的茶叶省级工程技术研究中心，研究开发狗牯脑茶树新品种选育、有机茶生产技术、茶叶有效成份提取等技术，将狗牯脑茶做成“江西第一，全国有位，世界有名”的产业，创建茶产业创新城。

11. **安福县**。围绕电子信息、先进装备制造、新能源新材料、大健康“1+3”主导产业大力开展产业技术创新。依托数据线电子元器件产业集群，在数据传输线、电源线、网络线等数据线为主导的电子元器件上提升科技创新。依托液压器制备制造产业集群，在主机、磨具、铸造等上下游配套上推进科技创新，打造省

级液压产业基地。重点推进安福海能科创园建设，支持银杉白水泥开展关键技术研发，支持中高压齿轮泵稳定性关键技术，以及植物源空间趋避技术等的研究与应用。利用好省直管县的体制优势，提升县域科技创新的整体发展环境。依托全省首家科技局和金融工作局合并契机，做好科技金融创新试点工作。

12. **永新县**。围绕电子信息、超纤复合新材料、化工、茧丝服装四大产业推进科技创新，依托西南大学蚕桑院士工作站、南昌工程学院博士工作站，提升产业技术创新水平，打造湘赣边智能制造示范基地、湘赣边智能终端应用产品生产基地、京九（江西）电子信息关键基础材料供应基地，建设物联网软硬件研发和预检测孵化基地，支持永新县工业园区双创基地建设项目。依托华昊新能源等重点骨干企业，加快江西物联网智能制造示范园建设。作为科技部挂点县市，积极争取科技部的更多科技资源、科技发展专项资金等，帮扶重点企业提升科技创新实力。

13. **井冈山市**。紧紧围绕国家创新型县（市）建设，以科技创新为引领，以“一园三区”建设为载体，以院士工作站等创新平台为依托，加快推动电子信息+智能制造、食品加工“1+2”主导产业等科技创新发展，加强科技对井冈山全域旅游的支撑作用，开展杜鹃花种质资源库建设。充分发挥科技部定点帮扶优势，巩固拓展科技扶贫成果，强化科技支撑，助推乡村振兴，着力打造“井冈山样板”。重点推进井冈山先锋数字经济产业园建设，同时加快打造文旅融合数字化探索、绿色工业数字化转型、现代

农业数字化创新和革命老区数字化治理四个“全国先行区”。

### 第五节 培育科创新高地

1. **金鸡湖创新小镇**。按照研发基地、人才高地、交流中心“三位一体”定位，有序推进创新中心、研发中心、工业设计中心等重点项目，支持吉安电子信息产业研究院、5G实验室、进出口机械电子产品实验室等建设，打造融创新创业、产业孵化、人才集聚、信息交流、总部经济于一体的科技创新基地。

2. **浙大求是创新小镇**。依托泰和求是小镇，对接浙江大学科技创新资源。促进浙大创新资源、创新要素在创新小镇集聚，建立浙大电子技术转移中心和浙大泰和生物技术研究中心，助力吉安、泰和电子信息产业发展，促进泰和乌鸡产业提升提质。

3. **井冈山经开区 5G 科创园**。作为全省首个 5G 科创园项目，围绕 5G 应用的智慧城市&大数据、智慧能源、轨道交通、物联网及人工智能等战略性新兴产业，全力打造 5G 应用研发中心和 5G 产业智能制造中心，设立院士工作站和华中总部基地。

4. **井冈山先锋数字经济产业园**。依托先锋软件股份有限公司和江西软件职业技术大学，建设井冈山先锋数字经济产业园，集聚区块链研发、数字经济投资基金等创新要素，支持区块链应用技术研究院建设，构建数字经济产教融合、产城融合一体化发展基地。

## 第三章 强化科技创新平台建设

聚焦产业创新需求，整合全市科技创新平台基地，力促重大平

台和基地落地，明确功能定位，着力完善“塔型”科技创新体系。

## 第一节 完善“塔型”创新平台体系

1. 构建“塔型”科技创新体系。聚焦吉安市主导产业的关键技术需求，优化全市科研机构布局，整合技术创新中心体系、实验室体系、科技支撑体系，构建具有吉安特色的“塔型”科技创新体系。

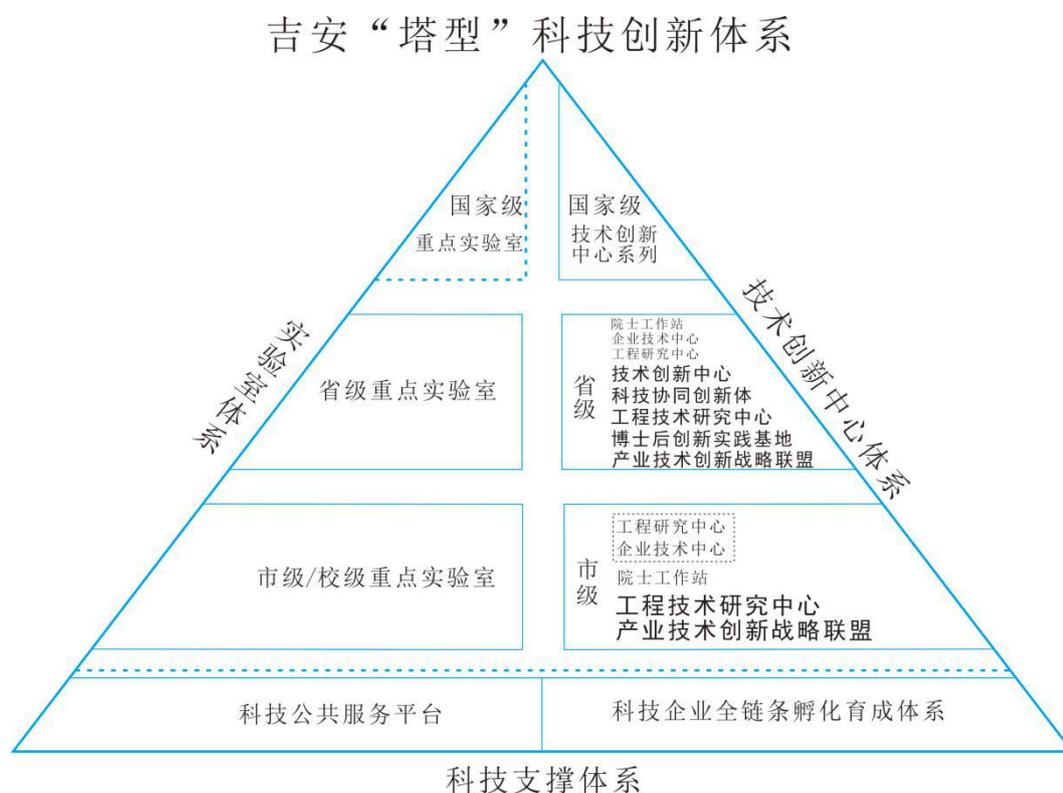


图 1 吉安“塔型”科技创新体系

——技术创新中心体系。聚焦吉安优势支柱及战略性新兴产业领域，建设一批具有开放性、聚集性和前瞻性的高水平工程技术研究中心、技术创新中心、产业技术创新战略联盟、科技协同创新体、博士后科研工作站和博士后创新实践基地。协同市发改委、工信局、科协等单位，强化国家（省）级企业技术中心、工

程研究中心、院士工作站等科技创新平台建设。到 2025 年，力争建成国家级、省级、市级三级技术创新中心梯次发展新格局。

## 专栏 2 技术创新中心体系建设

**(1) 工程技术研究中心。**鼓励具有创新基础的科技型企业单独或与高校、科研院所联合共建工程技术研究中心，根据市场需求，开展关键性、基础性和共性技术攻关。加强与国家红壤改良工程技术研究中心联动，发挥国家级平台引领示范效应，尽力推动省级工程技术研究中心升格为国家级工程技术研究中心。到 2025 年，力争国家、省、市工程技术研究中心分别新增 1 家、10 家和 50 家。

**(2) 技术创新中心。**重点支持江西广源化工有限公司、吉安市木林森光电显示有限公司、江西普正制药有限公司、博硕科技（江西）有限公司、吉安市瑞鹏飞精密科技有限公司、江西立讯智造有限公司、吉安冠佳新能源开发有限公司等龙头企业争创国家、省级技术创新中心。鼓励科技型龙头企业、有技术优势的高校、科研院所等牵头以多种方式争创省级技术创新中心。以省技术创新中心为基础，加强产业核心关键技术、引领性技术、颠覆性技术攻关。到 2025 年，实现国家级技术创新中心零的突破，力争组建 2 家以上省级技术创新中心。

**(3) 产业技术创新战略联盟。**鼓励科技龙头企业牵头建立产业技术创新战略联盟，实现企业、高校和科研机构的有效战略融合发展。推进国家林业有害生物防治产业技术创新战略联盟等的示范引领效应，推进现有市级、省级产业技术创新战略联盟分别升级为省级、国家级产业技术创新战略联盟。到 2025 年，力争国家、省、市产业技术创新战略联盟分别新增 1 家、10 家和 20 家。

**(4) 科技协同创新体。**鼓励科技型龙头企业牵头，联合行业上中下游关联企业和研发机构，以市场需求为导向，以目标项目为载体，以突破一批关键、核心和共性技术，形成重大战略产品为目的，组建更多政产学研用一体化的省级科技协同创新体。推进普正制药、大圣光纤、量一光电等已有省级科技协同创新体提升创新能力。到 2025 年，力争新增 10 家省

科技协同创新体。

**(5) 博士后科研工作站和博士后创新实践基地。**鼓励有条件的企事业单位、省级以上产业园、开发区申请设立博士后科研工作站和博士后创新实践基地。到 2025 年，力争建成院士、专家工作站 30 家以上，博士后工作站 20 家以上。

——**实验室体系。**大力推进实验室体系建设，增强我市基础研究和源头创新能力。增强基础研究对科技进步、战略性新兴产业发展的源头供给作用。重点支持半导体发光国家重点实验室提质增效。积极推进无机非金属粉体填料重点实验室向国家级重点实验室迈进。瞄准下一代信息技术、智能制造、生物医药、新能源、机器人等新兴产业发展方向，择好择优发展，争创一批高水平的省重点实验室。到 2025 年，力争国家级、省级、市级重点实验室分别新增 1 家、10 家和 50 家。

——**科技创新服务支撑体系。**加快实施吉安市科技创新服务平台扩能提质行动，提高已有公共服务平台服务水平，加快推进科技资源共享服务平台、技术转移转化平台、重点产业产品检测中心等公共科技服务平台建设。聚焦科技企业发展，构建全生命周期创新创业生态，建成“众创空间-孵化器-加速器-科技园”全链条孵化育成体系。

### 专栏 3 科技创新服务支撑体系建设

**(1) 科技公共服务平台。**搭建吉安市科技资源共享服务平台，提供科技资源在线共享、集成创新和数据综合应用服务。大力引进和推广“科技中介超市”运作模式，鼓励在各科技园开设“连锁超市”，建成“一园一或多超市”科技中介服务机构全覆盖网络体系。构建质量信用标准、产

品标准、检验检测、质量溯源、质量保险“五位一体”重点产业产品检测中心，加快电子信息产品检验检测中心建设，提升吉安市电子信息产业联盟和吉安市电子信息研究院、吉安市食品药品检验检测中心、吉安质量技术检测中心等检测中心运行绩效。尝试与科技部大数据平台、大科学仪器设备平台的对接。到2025年，力争形成“一产业一检测中心”格局。

**(2) 科技企业全链条孵化育成体系。**加强众创空间建设，发挥国家级众创空间示范引领作用，对8个省级众创空间进行提质升级，争创小型微型企业创新示范基地。实施科技企业孵化器倍增计划，鼓励社会资本投资兴办一批专业化科技企业孵化器，发挥江西中兴工业城等国家级科技企业孵化器的引领示范效应，推进省级科技企业孵化器升级。推动适应农业农村创新创业需求的众创空间建设，抓好“井冈农业星创天地”和“井冈山茶厂电商超市星创天地”等国家级“星创天地”的带动作用。至2025年，力争新备案国家级众创空间1家、新获批省级众创空间10家、新认定市级众创空间15家。力争新增国家级、省级和市级科技企业孵化器分别为1家、5家和15家。力争主要园区科技企业孵化器实现全覆盖，孵化器数量、面积、孵化企业数量倍增。力争新增国家级、省级和市级星创天地分别为1家、10家和20家。建设科技企业加速器，探索构建更多低成本、便利化、全要素、开放式的新型孵化载体。

**2. 强化重大平台和基地建设。**以建设重大平台和基地为依托，争取国家布局建设综合性科学中心，打造创新发展核心引擎。力争“十四五”期间有重大科技基础设施、国家产业技术创新中心、国家实验室等重大平台落户；国家级工程技术研究中心或重点实验室实现零的突破。

——梯次培育一批国家级平台“后备队”。对代表着未来科技发展方向的“国字号”科技创新平台和基地保持高度敏感，积极关注、积极跟进，提前布局、主动争取，以前瞻的眼光赢得未来的主动权，在新一轮国家级科技创新平台和基地的竞争中抢占

先机。提前规划好平台和基地的功能定位、重点发展方向和阶段任务，有计划地培养推进。

——做优已有“国字号”科技创新平台和基地。以系列“国字号”平台为纽带，重点抓国家级科技创新平台和基地综合建设，设立国家创新平台和基地建设专项资金，并积极争取中央财政经费支持。

## 第二节 谋划布局“科创飞地”

支持引导井开区、吉安高新区、吉安高铁新区等创新高地或龙头骨干企业独立或联合在北京、上海、深圳以及粤港澳、长三角等发达地区设立研发飞地。以政府引导支持、企业主体运作的模式，探索“双向”协同创新机制，实现异地研发孵化，建设多个“技术在外头、转化在吉安”的“科创飞地”，破解企业研发痛点。

——探索“科创飞地”新模式，借势实现吉安跨越式发展。打造我市在北京、长三角、粤港澳大湾区等创新资源、产业发展优势地区富有特色的科创综合功能平台。围绕人才、科技服务，以招商引才、人才培养、吉商服务、家燕归巢、科研联络、创新创业为主要内容，构筑“科技(辐射)”+产业(网络)+资本(催化)+人才(助力)的创新中心，加快吉安市引资、引智、引产的步伐，补齐创新发展的人才、技术、资金短板。实现我市本土企业的创新项目异地孵化，创新成果的本土转化；推动发达地区的优质创新创业项目落地吉安。

——组建专门的飞地运营管理团队，高标准开展运维管理。

协助对接“科创飞地”所在地的相关机构及落实有关政策。对“科创飞地”场地建设、单位引进、日常管理和入驻考核进行评估，提供注册登记、税务咨询、科技政策、技术及人才引进、科技合作交流、投融资联系等创新服务。

——出台配套支持政策，鼓励更多企事业单位参与。整合设立“科创飞地”发展专项资金，支持科创飞地建设。对于企事业单位在发达地区独立或合作设立的科技创新、技术转化、项目孵化、人才服务飞地，根据运行情况给予奖励。同时，通过“科创飞地”引进的项目，符合相关科技、人才计划要求的将优先推荐和立项。

### 第三节 推进新型基础设施建设

按照省 03 专项办提出的“强基础、提能力、显成效”总体要求和“量质突破勇争先，百千万亿新物联”的工作思路，围绕“做示范、勇争先”总体目标，大力推进网络强基、平台提升、应用示范、产业跨越大工程。力争到 2025 年，实现县（市、区）城区、重点乡镇 5G 信号全覆盖和规模商用。

——建设信息基础设施。依托吉安市 03 专项领导小组，加快 5G 基站及 5G 精品网建设，推进 5G+4G 网络融合覆盖，提升 5G 网络基础设施水平。推进物联网基础设施建设，持续加大窄带物联网（NB-IoT）建设覆盖范围，加快开展互联网协议第 6 版（IPv6）在通信网络中的部署和应用。

——建设融合基础设施。大力推进“智慧城市”和城市大脑建设，依托云计算、大数据、物联网、5G、人工智能、区块链等

技术，在智慧消防、智能制造、智慧医疗、智慧警务等重点领域建设形成一批“典型应用”。支持“智赣 119”智慧消防综合服务平台等已有应用平台建设。加快公路、铁路、轨道交通、航空等传统基础设施数字化改造，增加智能充电桩等未来急需设施，建设全市交通大数据中心和智能网联汽车云控平台。加快推进社区数字化建设，建设应用社区智慧服务平台，加快建设数字乡村设施，推进农业基础设施智慧化升级。

——建设创新基础设施。围绕“1+4”区域产业链，谋划创新基础设施建设。紧抓国家支持新一轮重大科技基础设施建设机遇，争取国家级重大创新基础设施落地。重点推进全市大数据中心平台、政务云服务平台、工业互联网研究院和 5G 重点实验室建设。

#### 第四节 促进全市创新资源开放共享

激励引导科技资源开放共享，在工业设计创新券基础上，继续发放各类科技“创新券”引导科技资源服务企业和创业团队开放共享。力争到 2025 年，全市大型科研仪器开放共享成为常态。

——对已有 200 余个市级工程技术研究中心和重点实验室等平台进行考核评估，通过撤、并、转等方式，进行优化整合。遵循“少而精”的原则，择优择需重点支持一批平台和基地。

——系统梳理资源服务平台、公共服务平台、技术研发平台、技术服务平台和产业化平台，查漏补缺，补齐关键的平台。特别是针对企业需求，有针对性补齐科技数据库平台、产业中试基地、行业检测服务平台、技术转移服务和产权交易平台、知识产权运

营中心等，填补我市相关平台空白。

——推进大型仪器开放共享考核力度，对开放共享效果好、用户评价高的单位给予后补助经费，开放效果不佳的单位给予警告或者公示整改。

#### 第四章 提升科技创新主体能力

发挥企业、高校院所及新型研发机构等各类创新主体作用，引导科研要素充分整合和有效流动，推动创新主体全维度协同创新。

##### 第一节 加速科技型企业梯度培育

深入实施创新驱动“5511”工程倍增计划，围绕培育“铺天盖地”科技型中小企业和“顶天立地”独角兽企业这个目标，扩大“特惠八条”适用范围，以突破性政策扎实推进科技型企业梯次培育行动，构建科技型（准）独角兽企业、瞪羚企业、高新技术企业、科技型中小企业四级梯度发展格局，着力培育高成长性企业。大力推动“映山红”行动，推动满坤、志博信等一批条件成熟的企业加快上市步伐。

——实施科技型（准）独角兽企业培育工程。围绕“1+4”主导产业科技型龙头企业，加快（准）独角兽企业培育。出台适宜（准）独角兽的专项政策，发展壮大一批潜在独角兽企业、种子独角兽企业。鼓励有条件的企业申报省独角兽企业，到2025年，力争新培育3家以上省级科技型独角兽企业。

——实施科技型瞪羚企业培育工程。筛选一批技术含量高、成长速度快、产业模式新、带动能力强、发展潜力大的新兴企业，促进资源要素向其集聚，以加快培育一批瞪羚企业。建立瞪羚企

业动态培育库和联动培育机制，支持组建瞪羚企业联盟等。采取“一企一策”“一事一议”等方式，助推科技型“小巨人”企业成长为瞪羚企业，对新入库的瞪羚企业依法予以奖励。到 2025 年，力争新培育 50 家以上省级瞪羚企业。

——实施高新技术企业培育工程。从政策引领、宣传辅导、引进孵化、资金扶持、产业链延伸、督导考核等方面同时发力，不断推动高新技术企业数量及质量双提升。将高新技术企业培育发展工作纳入国民经济和社会发展规划和年度计划，强化辅导服务，制定培育入库标准，扩大市级高新技术企业培育库，持续推进“高转规”“规转高”工作。加大对专精特新“小巨人”企业、隐形冠军企业的培育扶持力度，努力实现其向高新技术企业跳跃式发展。至 2025 年，力争高新技术企业总数突破 800 家。

——实施科技型中小企业培育工程。健全完善中小微企业培育库，建立企业培育档案及成长档案，构建满足中小微企业创新需求的支持体系。鼓励和支持中小微企业与大企业大集团开展多形式的合作，形成大中小微型企业梯度发展格局和协作成长机制。推进科技型中小微企业向“专精特新”方向发展，培育一批科技型“小巨人”和“隐形冠军”企业。围绕“物联江西”建设目标，立足我市实际，积极引导培育一批具有物联网核心技术的创新型中小企业。到 2025 年，力争培育国家科技型中小企业 600 家，新增培育省级专业化小巨人企业 50 家，新增 20 家以上制造业单项冠军示范企业。

## 第二节 提升高校院所创新服务能力

内外并举,提升高校院所对我市产业创新发展的核心支撑作用。重点支持市内高校院所内涵式发展,支持市外高校院所在吉安设立分支机构、新型研发机构和技术转移平台等。

——提升本市高校院所创新效能。持续推进井冈山大学、吉安职业技术学院等的建设,引导高校优化学科结构,创新学科和科研组织模式,打造科技创新和高层次人才高地。推动市属科研院所资源整合,强化优势和特色科研领域,做大龙头科研院所规模体量,提升市属科研院所的综合创新能力。

——强化与市外高校院所对接。通过技术对接平台寻求合作,推动市内企业技术需求与市外高校院所热门技术或专利的智能匹配。设立“市外高校院所产业技术进吉安”专项经费,对我市企业与市外高校院所签订的合作项目进行奖励,市内企业与市外高校院所达成的合作项目,申报市级项目时给予支持。“十四五”期间,围绕“1+4”主导产业力争有若干家“中字头”科研机构分支落户吉安。

#### 专栏4 对接市外高校院所重点任务

**重点一** 引导中科院科技成果的转化落地,助力我市产业技术升级。针对我市产业需求,依托中国科学院江西产业技术创新与育成中心,建设1-2个具备区域综合服务能力的区域性技术分中心。鼓励我市企业(高校、科研院所)与中科院相关科研院所共建科技创新平台,加强与中科院的全面合作。

**重点二** :对接农业类市外高校院所,谱写我市乡村振兴技术升级范本。在与江南大学、南昌大学、江西省科学院、江西省农科院、江西省林科院、江西农大、井冈山大学等合作共建井冈山农业高新技术示范区基础上,依托科技部科技帮扶团江西团,争取引入中国农科院、中国林科院、东南大

学等大院大所的科技力量，重视强化与科技部的对接，结合江西省中医药综合改革示范区建设江西省中药种质资源基因库，提高红壤丘陵地带机械化程度及农地产出率，建成整个南方红壤丘陵地带的乡村振兴技术升级范本。

**重点三：**主动对接电子信息类市外高校院所，提升我市电子信息首位产业的综合竞争力。依托吉安电子信息国家新型工业化产业示范基地，引入中国信通院、中国电子科技集团等国家级平台，帮助共建江西省通讯终端产业技术研究院。推动建立中国工程院信息和电子工程学部吉安基地，加快省市共建江西省电子信息产业研究院。加强与中科院上海微系统与信息技术研究所的合作，推动与我市电子信息、高端数控机床等行业领域龙头企业精准对接，促进一批先进技术成果转化落地。与浙江清华长三角研究院开展院地合作，借助其在电子信息领域、人才和项目的优势，大力提升我市电子信息首位产业的创新能力和竞争力。

### 第三节 加快新型研发机构建设

鼓励国家大院大所、知名高校、上市公司及大型企业在吉安设立研发机构，联合共建电子信息、绿色食品、农业机械、5G等领域的新型研发机构。推动中科吉安生态环境研究院等已有新型研发机构高质量发展，推进江西省通讯终端产业技术研究院提质增效。引导普正制药、量一光电等省级协同创新体探索组建新型研发机构。到2025年，争取新增5家省级新型研发机构。

——整合组建一批。围绕产业链补链强链，以重大科研项目为牵引，对研究方向相近、关联度较大、资源相对集中的研发机构进行优化整合，形成一批创新资源和科研优势叠加的新型研发机构。支持优势企业或科研机构牵头，整合相关领域的高校、科研机构和企业创新资源，联合建设新型研发机构，打造创新联合体。

——引进共建一批。吸引国内外一流高校、科研机构或高层次人才团队、国家级科研机构、中央企业和地方大型国有企业、世界 500 强企业和外资研发型企业来吉安设立新型研发机构，或与吉安企业、高校、科研机构等联合组建新型研发机构。

## 第五章 培育壮大创新人才队伍

实施人才强市战略，围绕重点产业，聚焦“高精尖、归缺专”导向，主动对接国家和省重大人才工程、“庐陵英才计划”等市级重大人才工程，全方位培养、引进、用好人才，充分发挥人才第一资源作用。

### 第一节 围绕重点产业引育高层次人才

围绕创新链布局人才链，推动人才与产业发展深度融合，做到靶向引才，精准育才。打造一支重点产业科技创新大军。到 2025 年，每年引进博士以上高层次人才 50 名以上、其他高层次人才或急需紧缺人才 500 名以上。

——实施主导产业技术领军人才引进和培育计划。围绕“1+4”主导产业，重点引进和培养具有国内一流水平、在产业领域有重大突破或重要科技成果转化产生较大经济效益、引领作用显著的产业技术领军人才，为其提供菜单式个性化服务。

——实施前沿科技领域人才引进和培育计划。围绕人工智能、大数据、区块链等前沿领域，实施前沿技术领军人才团队引进计划。着重引进和培育站在科技前沿和产业高端、拥有自主创新成果的产业技术领军人才团队。对具有世界一流水平、支撑产

业转型具有重大经济效益和社会效益的科技创新创业团队，一事一议，特事特办。

——实施专业技术人才培育计划。抢抓全省推进职业教育综合改革的机遇，依托吉安职业技术学院等本土职业技术学院，培养一批符合吉安重大产业发展的专业技术人才。完善现代技工教育和职业培训体系，加强校企合作、推行工学结合，加快培育一批应用技术型、有工匠精神的中高级技工人才。

## 第二节 加强科技服务人才队伍建设

探索科技服务人才队伍建设。紧抓科技特派员制度从农村延伸到园区和企业的契机，大力开展科技特派员“千百万”帮扶行动，为企业提供科技服务。持续推进农业科技特派员制度，鼓励科技特派团对接县（市、区）的科技服务。加强农业农村创新创业人才培育，以“三区”人才计划为抓手，加强对返乡创业人员、乡土人才、家庭农场主、专业合作社、产业化龙头企业、科技示范户等生产经营主体的科技培训，培养一批懂技术、会经营、善管理的高素质农民和新型经营主体管理专家。

## 第三节 健全创新人才发展环境

深化人才发展体制机制改革，鼓励通过顾问指导、挂职、兼职、技术咨询、退休特聘等多种形式，柔性引进急需紧缺人才。支持产业技术研究院等新型研发机构开展人才使用、管理和激励等创新政策试点，支持用人单位设立“人才飞地”。加大培养造就科技创新人才力度、提高科技创新人才激励强度、优化科技创

新评价机制。完善市级科技项目评审专家遴选、评价机制，建立市级科技项目评审专家库，提高企业和生产一线专家比重。

营造识才爱才敬才用才的发展环境，完善高层次人才管理和服务机制，开辟高层次人才服务“绿色通道”，优化人才福利待遇，落实高层次人才住房、医疗、配偶就业、子女就学等配套支持政策。优化人才社群环境，积极开展人才沙龙、人才教育培训等交流活动。推进本土创新人才成长，实施“吉安籍人才回乡创新创业计划”，鼓励吉安籍人才通过总部回迁、项目回移、资金回流、技术回馈等方式支持家乡建设。强化高校人才供需对接，提高本地高校毕业生留吉安的比例，加大吉安籍在外就读高校毕业生回吉安的引进力度。

## 第六章 推进现代产业技术创新升级

实施科技创新与体制机制、管理、商业模式等其他方面创新协同推进战略，实现科技创新与优势产业紧密结合。立足世界科技发展态势和全市经济社会发展重大战略需求，抢抓全省深入实施数字经济“一号工程”新机遇，重点聚焦电子信息首位产业，生物医药大健康、先进装备制造、绿色食品、先进材料主导产业，着力攻克一批关键核心技术，做大做强优势高新技术企业和新产品，加快构建以数字经济为引领的现代产业技术体系。

### 第一节 发展数字经济产业技术

抢抓数字经济作为推进全市高质量跨越式发展、打造全国构建新发展格局重要战略支点的“一号工程”新机遇，以数字产业

化、产业数字化为主线，重点聚焦基于大数据支撑的人工智能、工业互联网、区块链以及支撑产业数字化的智能机器人、智能制造系统集成等细分领域，开展共性技术攻关。建立数字经济产业创新联合体，鼓励全市数字龙头企业整合利用创新要素和资源，联合高校院所突破行业关键技术，增强集聚企业核心竞争力，促进数字经济产业技术整体突破。

### 专栏 5 数字经济重点研发领域

**数字产业化。**人工智能方面。依托全市智能终端、智能制造领域基础和优势，重点建设一批人工智能研发与应用平台，推动人工智能在机器人、机床、医疗以及政务、城管、社区、旅游、教育、安防、军民融合等领域的深度应用，组织开展人工智能应用示范。工业互联网方面。立足全市电子信息制造业基础，引进国内外领先的工业互联网平台，加快生产设备和工厂内外网络升级，推动工业企业上云，开展工业互联网集成创新应用示范，打造一批省内领先的工业互联网平台。区块链方面。在资产管理、工业检测存证、知识产权、商品溯源、电子政务、精准扶贫等领域推进区块链技术应用示范，探索培育成熟的发展模式。

**产业数字化。**智能机器人方面。依托全市智能终端、智能制造领域基础和优势，搭建我市智能机器人大数据平台，加快构建包括创新资源、骨干企业、零部件配套企业、金融机构、第三方机构等在内的智能机器人产业生态体系。智能制造系统集成方面。加强技术、工艺、生产、销售、服务的产业集成能力，推动装备、数控机床、自动化、软件和信息技术等领域企业的协同创新，培育形成一批具备整体设计能力、解决方案提供能力和工程总承包能力的智能制造系统集成供应商，为重点行业提供智能制造系统解决方案。

## 第二节 提升“1+4”主导产业技术

### 1. 创新电子信息首位产业技术。抢抓京九高铁全面开通和京

九电子信息产业带建设机遇，按照“在全省 5000 亿级京九高铁电子信息产业带中占据首要位置”目标要求，重点开展通讯终端及传输、触控显示、半导体照明、电子线路板等产业关键环节核心技术创新与攻关，加快推动“点线面体网”全链发展。

### 专栏 6 电子信息产业重点研发领域

**半导体照明 (LED)**。重点支持分子束外延技术、功率型白光 LED 封装技术、芯片级封装 (CSP) 技术、直接镀铜基板 (DPC)、陶瓷基板技术等新型多功能集成封装关键技术攻关。支持 LED 器件封装和全系列应用产品以及支架、光学器件等配套产品研发。重点支持智慧路灯、灯丝灯等智能化、高端化的通用 LED 照明产品，小间距显示、Mini LED 等显示产品，以及紫外灯、深紫外灯、红外灯、垂直腔面发射激光器等特种应用产品研发。

**通讯终端及传输设备**。重点支持 5G 无线通信系统中的天线、射频器件、射频模块、射频 (子) 系统关键技术研究。支持智能高数据传输转换装置，高频、超高速、安全加密数据信号传输和无线充电技术；支持人脸识别智能产品及其整体解决方案、图像感知系统产品及其解决方案研发，挖掘可穿戴智能设备空白领域。

**触控显示**。加强显示面板关键技术和新工艺开发，重点支持高分辨、低功耗、大尺寸的液晶显示器 (LCD) 显示面板及模组的研发。加快 8.5 代以上玻璃基板、高性能液晶材料、偏光片、光掩模板、大尺寸彩色滤光片等 LCD 配套材料，以及柔性基板、有机发光材料、靶材等 AMOLED 配套材料研发。重点支持 8 代以上大尺寸 AMOLED 面板生产技术和可折叠有机发光二极管 (OLED) 显示技术研发。支持电子纸显示模组基板及驱动软件，解决大尺寸电子纸与触摸屏响应相匹配技术问题，支持生物识别模组屏下指纹技术和 TFT 玻璃指纹识别技术开发。

**电子线路板**。重点支持多层板 (PCB) 压合、陶瓷混压技术，加快推进高精密度多层电路板、柔性电路板以及特种印制板 (高频板、金属基板和厚铜箔板)、LED 用印制板以及 HDI 板、封装基板等高端产品研发。重点支持高熔点、高耐热板材、高频、高耐热、低热膨胀系数 (CTE) 覆铜

板，推进薄半固化介质膜，新型金属基板，陶瓷基板，复合基板，薄型电子玻纤布等配套材料的研发。支持基于 PCB 的手机主板、电池保护、智能手表、高密度摄像头和车用安全部件多种领域的中高端产品研发。

**数字视听与电子元器件。**加大数字视频技术、数字音频技术等关键技术的引进和研发力度，重点支持蓝牙音响、蓝牙耳机等终端产品及高性能高清数据连接线与连接器、功放、调音台、麦克风等音响设备研发。重点支持 LED 驱动电源、手机配套元器件等中下游产品研发和关键技术引进，着力做大电子变压器、变压器铁芯组件和电源适配器变压器等产品生产规模。

**2. 增强生物医药大健康产业技术。**坚持保安全守底线、促发展追高线，做大增量、做优存量、做好全量，以中医药、医疗器械、化学药、生物药等为重点，加快突破一批生产、加工、制造的核心关键技术，提升生物医药大健康产业链水平和竞争力，完善产业布局，培育具有吉安特色优势的生物医药大健康产业集群、龙头企业和拳头产品，打造具有全国影响力的“生物医药+大健康”产业示范基地。

#### 专栏 7 生物医药大健康产业重点研发领域

**中医药。**重点加强医药标准规范研究，支持开展道地药材质量标准、医药中间体标准、药物质量标准、药物有效性及安全性评价标准、中医规范化诊断治疗标准研究。重点支持特色中药饮片、传统中药饮片和中药颗粒制剂关键技术和装备研发；支持传统中药提取、分离、浓缩、干燥、制剂、辅料生产技术集成创新研究，包括创新药、改良型新药、中药经典名方等的开发与产业化。重点支持中药慢性病的特色治疗新产品开发，包括骨病、炎症性疾病、妇科病等创新药开发。支持亚健康状态、重大疾病、老年疾病、慢性疾病、难治疾病等保健、预防和治疗的现代中药研发。

**医疗器械与设备。**重点支持医学、材料科学、机械制造等复合学科交叉领域的技术研发与突破。加强先进医疗器械和设备研发，重点支持数字诊疗设备、体外诊断、康复辅助等领域的新型智能医疗器械及设备。

**生物制品和化学药。**重点支持抗毒素及抗血清的免疫技术、纯化技术攻关。支持血清抗毒素疫苗和破伤风抗毒素产品研发，加快用于预防流行性呼吸系统疾病的新型疫苗研发。加强化学原料药开发，重点支持国家三、四类化学药研发。

**大健康。**重点支持开展热敏灸相关产品和衍生附加产品的研发生产，包括灸疗医用产品、艾灸保健产品、艾绒家纺用品、艾草日化用品和艾草食品等。重点支持药食同源产品开发，如乌鸡、茶、蜜柚、黄精、陈皮、灵芝、富硒大米系列保健品以及其他滋补保健品、功效食品、营养饮品等新产品。积极支持天然冰片药理研究，支持天然冰片用于日化品的关键技术攻关。支持开展传染病病原微生物溯源、新发传染病快速检测、生物灾害风险评估、生物样本数字化、化学品毒性综合检测、职业卫生和毒理检测等技术与产品研发。

**3. 突破先进装备制造产业技术。**抢抓全球产业链、供应链重构机遇，围绕先进装备制造产业倍增计划目标，聚焦智能制造、服务型制造、绿色制造，依托省级工程技术研究中心和专家工作站，加快提升产业核心竞争力，着力打造全省先进装备制造业示范区。

#### 专栏 8 先进装备制造产业重点研发领域

**数控机床。**重点支持数字化设计技术、全数字控制和伺服驱动技术、自动测量和检测技术、动态误差补偿技术、可靠性设计与试验技术、多轴联动加工技术等方面的研发。支持数控系统、主轴、丝杆、轴承、刀具等关键零部件技术的研发。重点支持开展随动数控磨床、大型异形复合面随动数控磨床、模具加工智能数控机床等中高档金属成形机床的技术攻关，提升成套机床装备自主研发和制造能力。

**电子信息装备及其他装备。**重点引进和培育工业机器人、贴片机、激光打标机、激光雕刻机、自动点胶机等电子产品生产装备及相关电子产品检测、包装装备生产企业，提高电子信息装备自供给能力。支持智能工厂

数字化车间关键核心技术研发，推动人机智能交互、智能物流、3D 打印等技术和装备在生产过程中的应用，提升制造工艺和过程的仿真优化、数字化及智能化水平。

**电线电缆、输配电及控制设备。**重点支持开展现代交通电线电缆、特种线缆、环保电缆、低烟无卤线缆、超高压电缆等关键技术攻关。支持发配电设备企业开展技术创新，促进发配电设备的技术提升。重点支持特高压输变电成套设备、智能输变电成套设备、智能电网用户端设备等重点产品的研发与生产，支持特高压用关键零部件、智能输变电装备用零部件、智能电网用户端用零部件等关键零部件的研发与生产，支持智能化技术、可靠性技术、数字仿真技术、新型电工材料应用技术、标准及试验检测技术、高效配电变压器等技术的研发。

**汽车配件。**重点支持汽车发动机、传动系统、转向系统、行驶系统、车身附件等方面的技术研发。重点支持开展汽车精密模具制造关键技术创新，支持中高压齿轮泵稳定性的关键技术攻关，促进汽车配件产品的核心竞争力提升。

**基础件元器件。**重点支持引导液压件向高端化方向发展，开发具有技术比较优势和行业竞争力的高性能液压产品。支持高压紧固件、特种紧固件、电机及矿山设备用紧固件等产品研发。

**4. 增强绿色食品产业技术。**聚焦农业农村现代化目标，重点支持开展绿色农产品生产、储运、加工等共性技术和产业化关键技术与集成示范，精心打造一批有影响的产业集群、产业基地、领军企业和核心品牌，着力形成和巩固具有核心竞争力的绿色食品产业链，推进我市从农业大市向农业强市迈进。

#### 专栏 9 绿色食品产业重点研发领域

**粮油与酒。**重点支持优质大米、专用米、米制主食品（米粉）等新产品研发；支持利用米糠、碎米和稻壳资源开发新产品。重点支持山油茶良种选育、高效栽培和精深加工等关键技术研发，规范压榨山茶油和浸出山

茶油的产品标准，支持高附加值的化妆品用山茶油、医药注射用山茶油等产品研发，支持利用副产物茶粕、茶壳开发新产品。重点支持酒品风味质量调控关键技术攻关，支持中药保健酒研发与生产，支持红米酒以及葡萄、杨梅、蜜柚等酿制的果酒研发与生产。

**畜禽。**重点支持泰和乌鸡、遂川板鸭、安福火腿、“山牯佬”带皮牛肉等名优传统肉类食品开发，支持发展分割肉、冷却肉、包装肉，开发方便、营养、安全的禽蛋加工产品和再制蛋。重点支持畜禽骨、血、油等副产物的高效综合利用，生产生物医药、新型材料和添加剂等高附加值产品。

**果蔬。**重点支持井冈蜜柚、金桔、竹篙薯、杨梅、桑葚等地方名优果蔬、专用菜、食用菌等扩繁和栽培管理技术研究，支持酱菜、酱姜、酱萝卜、豆腐乳等吉安传统果蔬风味制品研发。重点支持果汁、水果罐头、速冻水果、果酒、干果蜜饯等特色果品以及脱水蔬菜、冻干蔬菜、蔬菜罐头、切割菜、食用菌和辣椒深加工等特色果蔬制品研发。

**制茶。**重点支持夏秋茶、中低档茶高效综合利用，大力发展茶叶精深加工及功能性成分的研发，提升茶多酚、儿茶素、茶黄素、茶皂素等茶叶高价值成分提取分离纯化技术水平，支持速溶茶系列固体饮料、灌装（瓶装）液态茶饮料、含茶食品、含茶保健品与药品、含茶日用品等产品研发。

**乳制品及饮料。**重点支持不同风味、包装各异的发酵、配制、强化、水果、蔬菜、醇类等纯奶、酸奶、配方奶、乳饮料以及具有保健功能的各类乳制品研发。支持果蔬汁饮料、葡萄糖饮料、植物蛋白饮料、天然矿泉水等产品研发。

**食品安全。**重点支持食品安全快速高效检测方法和设备研发，加强食品生产源头控制、加工过程控制、产品流通控制和市场监管支撑等关键技术研发和推广。

**5. 研发先进材料产业技术。**紧跟国家先进材料发展趋势，加快突破先进材料性能及成分控制、生产加工及应用等工艺技术，解决产业链发展面临的瓶颈问题，推进先进材料产业朝着高端化、智能化、绿色化、集群化方向发展，巩固和扩大产业规模。

## 专栏 10 先进材料产业重点研发领域

**有色金属先进材料。**重点支持有色金属材料的配方、冶炼技术、挤压、拉拔、退火工艺，绝缘漆材料和漆膜厚度等共性关键技术的研发及创新。重点支持环保铜合金、超细铜线用高品质合金、稀土铜铁合金等高性能铜合金材料生产关键技术及新型铜合金品种研发，支持高精电解铜箔、特种铜漆包线的研发与生产，支持电子信息行业相配套铜基先进材料产品的生产与研发。大力支持稀贵金属材料研发，重点支持高纯银、铈、铟、钇以及键合金线、键合银线、键合银钯线等功能产品和磁性材料、稀土纳米材料等功能产品的研发与生产。

**先进硅基及玻璃材料。**重点支持硅微粉、硅板材、电子级材料等产品上下游原材料深加工技术的研发，积极支持低辐射（LOW-E）镀膜玻璃的研发，支持电子专用石英玻璃及制品制备技术、6代以下 TFT-LCD 玻璃基板及 OLED 玻璃基板制备技术的引进与研发。

**先进膜材料。**重点支持电磁波屏蔽膜、光学功能膜、光学保护膜、OCA 光学胶、离型膜、TPU 可降解膜等先进膜材料系列产品研发。加大与电子信息产业相配套膜材料上下游系列产品的研发与生产。

**碳酸钙先进材料。**重点支持碳酸钙深加工技术的研发，重点支持纳米钙、无机胶、重钙、高标号水泥熟料等基础原材料产品生产技术的研发，积极支持塑料、橡胶、涂料、油漆等产品生产工艺的研发。

**林化香料。**重点突破大叶芳樟、药用香料、松香改性树脂技术创新，支持改性树脂技术升级，积极开发食品添加剂、粘接剂、高档涂料（油漆）等高附加值产品的研发与生产。

**新型建材及墙体材料。**重点支持防水材料、防火保温绝热材料、装饰装修材料、化工建材等新型墙体材料研发。支持装配式建筑构件、建筑墙体、屋面系统材料、新型透水材料和产品开发，积极支持以建筑垃圾、废渣石、煤矸石、粉煤灰等固体废弃物生产新型建材生产关键技术和产品研发。

**前沿先进材料。**积极谋划布局生物基材、石墨烯等战略前沿材料技术研发，大力开展新型储能材料、天然生物材料和高安全可靠、高容量电池及其组件等产品研发，促进先进材料产业关键技术突破。

### 第三节 前瞻谋划未来产业技术

立足全市现有基础资源和特色优势,强化前瞻布局,按照“站高、看远、想深、谋实”的原则,提出以带动我市高质量发展为核心,以未来产业创新平台、重大项目为依托,以“未来技术产业化”和“现有产业未来化”为抓手,面向2035年谋划未来产业的发展目标、重点领域和发展路径,重点培育“1+1”未来产业生态体系,即未来健康主导产业,以及未来材料赋能产业。

#### 专栏 11 未来产业重点研发领域

**未来材料——半导体材料。**聚焦全市电子信息产业需求,重点支持氮化镓、砷化镓、碳化硅等新型半导体材料研发与生产。引进一批国内外知名半导体材料企业,发展硅片、超净高纯试剂、电子气体、高纯金属有机源(MO源)、光刻胶、掩膜版、抛光材料、靶材等半导体材料,将我市打造成为全省领先的半导体材料研发制造基地。

**未来健康——智慧医疗。**围绕健康风险监测、疾病预测预警、疾病诊疗与康复等环节,加强基于医疗卫生健康大数据的人工智能技术研究,培育发展智慧诊断、智慧治疗、智慧养老、智慧健康服务等新业态、新模式,提高医疗大数据资源开发应用水平,缓解医疗资源供给难题,提升供给质量。

### 第七章 加快农业农村现代化技术创新发展

以井冈山农高区升建国家级平台为契机,引进高校、科研院所所在园区建立研发和技术转移转化机构,加快建设井冈蜜柚研发中心、绿色稻米研发中心、有机蔬菜研发中心、现代农业科技创新示范中心、检测平台、农业高新技术“双创”孵化基地和农机产业园等创新平台。大力实施吉安特色现代农业科技创新行动计划,围绕良种选育、设施农业、农产品加工、病虫害防治和生态

农业科技创新，规划部署农业科研攻关，构建高产、优质、高效、生态、安全的特色现代农业技术体系。

### 第一节 发展种业创新技术

加快推进现代种业创新发展，重点部署优异种质资源鉴定与关键功能基因挖掘、种质资源创新、重大新品种培育、良种引进与高效繁育等领域的关键核心技术攻关，为实现全市重要农产品的种源自主可控提供科技支撑。

#### 专栏 12 种业创新重点研发领域

**优异种质资源鉴定与关键功能基因挖掘。**挖掘保护我市乌鸡、红毛鸭、蜜柚、水稻、茶叶、蔬菜、特色药材和井冈山杜鹃等种质资源，开展濒危动植物遗传资源抢救性保护，特别是珍稀、濒危、特有及战略性资源与吉安名优特色品种，精准鉴定优异种质资源重要性状。筛选符合未来育种目标的优异种质资源，深度挖掘具有应用价值的重要经济性状包括食药同源作物生理活性物质、中药材活性成分形成的关键功能基因。

**种质资源创新。**对全市主要农业生物解析其重要经济性状包括生理活性物质、特殊功能成分形成的分子调控网络，适应逆境的应答机制。应用基因编辑、干细胞、合成生物学、全基因组选择、多基因聚合、细胞工程、遗传育种等现代育种手段加强种质资源创新，选育推广若干个拥有自主知识产权优良新品种，创制高产广适、高档优质、营养保健、高效多抗、耐逆适生、绿色安全、污染物低吸收育种材料。

**重大新品种培育。**加快培育我市主要作物、特色果蔬、畜禽水产、林药花草、木本粮油料高产广适、高档优质、营养保健、专用特用、节水节粮、宜机宜饲、资源高效、绿色安全、环境友好的重大新品种。

**良种引进与高效繁育。**大力开展井冈蜜柚、井冈山大米专用品种、茶叶、蔬菜和特色药材新品种引进试验示范工作，面向全国引进最新育成的优质、高效、高抗品种，筛选出适合我市推广种植品种。开展化新育成重大品种大面积推广配套高效繁育体系研究。

## 第二节 突破耕地保育与修复技术

充分发挥井冈山红壤研究所（江西省农业科学院吉安分院）平台载体作用，面向藏粮于地、土壤地力培育与健康保育、受污染耕地土壤治理修复的科技需求，重点部署丘陵红壤耕地产能提升、产地污染防控和绿色投入品创制等领域关键技术研究，为丘陵红壤耕地质量提升提供科技支撑。

### 专栏 13 耕地保育与修复重点研发领域

**丘陵红壤耕地健康保育。**研究红壤耕地酸化生物改良与有机阻控、铝镁钙互作降酸与结构改良、潜育稻田智能排水、增氧降酸还原物质消减等关键技术。研发多功能生物制剂、阻酸修复等新型调理产品；中低产田治理改良与地力提升技术，合理耕层构建及耕地质量保育、退化防控技术，土壤连作障碍综合治理及修复技术。

**产地污染防控和绿色投入品创制。**开展生态循环农业，以及产地面源、重金属及稀土尾矿污染防控与治理、受污染耕地土壤治理修复及耕地安全利用关键技术研发与集成示范。创制新型绿色肥料、新型绿色农药、绿色农用增效剂、植物生长调节剂等农业投入品及生物制品。

## 第三节 提升农业现代化技术

深入对接全市乡村振兴战略，重点围绕绿色有机农产品示范基地试点省份建设，井冈山国家农业高新技术产业示范区创建，保障粮食等重要农产品供给，重点部署健康种植、重大病虫害绿色防控、畜禽高效养殖、动物重大疫病防控、智能农机装备、智慧农业等领域的关键技术研究，为加快建设现代农业强市提供科技支撑。

### 专栏 14 农业现代化重点研发领域

**健康种养。**改进种植技术，强化绿色生态综合防治技术和林下生态产业的关键技术与示范应用，研究推广井冈富硒农产品生产。建立健全中药材标准化种植技术。主攻水稻全程机械化栽培、绿色生产，围绕“减肥减药不减产”，积极开展绿色水稻生产技术集成示范推广、稻虾综合种养模式与技术优化研究和稻虾苗种繁育技术应用研究。围绕兽药减抗开展畜禽绿色养殖技术研究，重点支持主要特色作物安全高效种植专用有机肥研发与产业化。

创新人工草场建设及优质牧草品种高产栽培技术，研发肉牛发酵床等环境友好型牛羊优质高效养殖技术。重点支持新型高效化学农药和生物农药研发。加强农业重大病虫害防控和植物源空间趋避技术与攻关，推进规模化健康种植技术的集成和产业化示范，建立健全农产品安全生产检测和控制技术体系。

**畜禽高效养殖。**研发中草药及饲用植物作为饲料添加剂或饲料原料的高值化利用关键技术及产品。研发乌鸡、地方品种肉鸡、红毛鸭、番鸭、生猪等主要畜禽冷热应激调控、安全健康养殖及清洁生产等关键技术及养殖工艺与环境控制技术，养殖废弃物无害化处理及畜禽粪便资源化利用关键技术与产品。

**动物重大疫病防控。**研发非洲猪瘟、禽流感等重大疫病和人畜共患病防控监测预警技术、病原溯源与传播规律、高效精准检测、智能诊断等关键技术与新型诊断试剂。创制精准疫苗、绿色兽药、生物治疗制剂、免疫增强剂和佐剂等关键技术与产品。

**智能农机装备。**重点支持无极变速器、电液控制单元、高性能传送带等关键零部件技术的研发。支持新型节能环保农用发动机、悬浮转向驱动桥及其系统等技术的研发。支持导航与智能化控制作业装置、智能液压电子控制器、传感器、传感高性能静液压驱动装置器等产品的技术研发。推进智能农机械关键技术集成研究，应用推广一批多功能、智能化、轻简化、经济型农业作业技术，重点研发农业生产需要的农田耕作、水稻插秧、林果菜茶种植加工等特色智能农机装备。

**智慧农业。**重点支持基于物联网的安全农产品流通信息技术和农业信

息数字化服务技术研发与应用。建立具有农业信息资源中心、科技信息互动服务、智慧监管、现代农业科技知识远程教育等功能的农村科技信息服务综合平台。利用 3S 技术（遥感技术 RS、地理信息系统 GIS、北斗卫星导航系统 BDS）等高新技术成果，建立健全准确、快捷的农业资源、环境、产量、灾害等动态监测、评估、预报、预警系统，促进全市数字农业的发展。

#### 第四节 研发农产品储运加工技术

立足我市绿色食品开发的关键需求，重点部署生鲜农产品保鲜与减损、农产品加工技术创新等领域的关键技术研究，为对接全市乡村振兴战略、做强全市农业、绿色食品产业提供基础科技支撑。

##### 专栏 15 农产品储运加工重点研发领域

**生鲜农产品保鲜与减损。**基于生物、化学和物理手段的保质减损控制技术，研创新型高效绿色防腐剂、保鲜剂及其使用技术，研发物流保质减损新工艺、新技术、包装新材料及其精准保鲜技术，研创保鲜剂减量增效关键技术及配套装备，研发基于不同物流业态需求的标准化技术。

**农产品加工技术创新。**重点支持精深加工下脚料及废料的综合利用技术开发。围绕茶树种质资源建设与开发利用和立体生态茶园综合示范，有机茶清洁化、标准化加工、产品深加工及相关标准制定等开展联合攻关。支持井冈蜜柚采后商品化处理加工和标准储藏库建设，强化“以竹代木”“竹材变建材”、从竹叶到竹篔全利用技术开发，提高毛竹栽培管理和深加工水平。支持开展枳壳、杜仲等道地中药材，龙脑樟、大叶芳樟等药用樟树，重楼（“七叶一枝花”等）、厚朴、绞股蓝、铁皮石斛等适合林下种植中药材的深加工技术研发。

#### 第五节 做好农业农村科技应用示范与服务

围绕培育吉安优势特色产业和产品，集成和应用一批先进科技成果，扶持发展“一镇一品”“一县一业”，带动农民就业致富，

建设美丽乡村。实施省级扶贫开发工作重点县人才支持计划，持续推进科技特派员产业示范基地建设，引导科技人员深入产业链各环节开展创业和服务，创办、领办、协办科技型企业、科技服务实体与合作组织，提高产业科技水平和农民组织化程度。

## 第八章 推动社会事业和民生保障科技提质升级

坚持科技为民，提高对民生科技重要性认识，不断加大民生科技财政投入，引导社会投资投向民生科技，着力解决关系民生的重大科技问题，通过运用现代科学技术手段切实提升民生领域的整体服务水平。

### 第一节 加强资源开发与环境治理创新

围绕全省“碳中和碳达峰”战略目标，坚定不移开展生态文明建设，强化资源开发与环境治理领域关键技术攻关和应用示范。加强太阳能光伏、风电、生物质能等可再生能源和综合利用关键技术及重点行业碳达峰和减污降碳协同关键技术开发。推进工农业废水处理与资源化利用关键技术、农业面源污染治理技术和鄱阳湖流域总磷污染源解析与控制关键技术开发，推行生活垃圾处置及资源化技术研发和应用，进一步提高垃圾处理无害化、资源化、减量化水平。推进建筑节能技术应用，推广采用安全高效保温墙体材料和节能门窗等绿色建材。加强生态修复、秸秆综合利用等研发和技术攻关，推进农用地土壤重金属污染防控与安全利用技术研发。利用环境科学与互联网、大数据及人工智能等科技手段，开展赣江吉安段流域水生态、大气环境、土壤环境安

全的基础研究与信息库建设，构建区域水环境、大气环境质量智能化管控系统和创新平台。开展工业污染防治技术研发与推广，鼓励有色金属采选、冶炼等典型大宗工业固体废物资源化利用技术开发与示范，加强难降解高分子有机废弃物或污染物的资源化利用技术攻关，切实降低废弃物或污染物的环境污染，为美丽吉安建设提供科技支撑。

## 第二节 推动人口健康与养老服务创新

面向人民生命健康需求，加快医疗卫生、公共卫生、主动健康和老龄化及养老服务发展，着力提高疾病预防治疗、养生保健、中医中药及基础医学等方面的科技水平。集中突破心脑血管疾病、呼吸系统疾病等重大高发疾病的早筛、早诊等精准化诊疗技术、优生优育技术、妇幼保健与诊治干预技术，重点提升疑难杂症临床诊疗技术。加强重大和新发传染病的多点监测、时空计量建模与风险预警、应急处置技术攻关。继续壮大传统中医药产业，切实加快中医药行业科技成果转化，不断提高中医药在疾病防治和全民健康方面的保障水平。不断推进养老机构与医疗机构合作发展，实现医养资源有效融合。发挥市属医疗机构优势，探索建立老年病科、老年病门诊、老年病区，开展老年病人慢性病防治和康复护理。加快开展全市居家养老服务信息平台建设，借助信息平台管理优势，提高市民健康养老服务覆盖面，大力实施智慧养老服务。

## 第三节 促进公共安全应用技术创新

围绕平安吉安建设需求，加强公共安全与社会治理。重点针对安全生产与自然灾害防控、社会安全、食品安全、药品安全和生物安全等民生热点问题，开展科学技术研究与应用示范。加强高危行业安全风险监测与应急预警技术，城市运行、农业农村、建筑施工等领域安全风险防控技术攻关，强化“互联网+安全生产”技术应用示范。针对吉安地质、地形地貌，开展山洪和洪涝灾害综合防控技术、干旱灾害监测预测与减灾技术、自然灾害综合风险防控技术攻关。围绕社会安全，持续开展网络电信诈骗等新型犯罪的侦查和反制技术及网络违法犯罪行为监测、分析、挖掘、溯源技术研发，加强法律援助智能保障、社会矛盾纠纷排查与预警技术，互动精准普法宣传和整合传播技术的研发与应用。加强农兽药残留、真菌毒素、食源性致病菌等危害物在全加工链中的精准识别、追溯、预警、干预、阻断、控制等集成技术攻关，推动药品和化妆品不良反应监测技术开发和产业化，为人民群众安全饮食、用药和生活提供可靠保障。

#### 第四节 推进新型城镇化建设

围绕新型城镇化建设，加快智慧城市科技创新步伐。加强智能交通、智慧医疗、智慧教育、智能制造、智慧能源、智慧生态、智慧气象、智能家居、数字城市等推广应用技术，海绵城市智能监测技术，智慧水利技术，河湖采砂智能监管技术攻关，构建智慧城市基础底座。推进交通、水、电、气以及通信、网络等城市基础设施的智慧化升级，拓展新的服务模式。推进装配式建筑发

展创新，不断提升保障性住房、安置房、商品住宅钢结构装配式技术水平。开展文化遗产预防性保护技术，文物资源监管、动态监测以及其他新监测技术与设备研发与产业化，加快吉安历史文化名城建设和推广，以科技创新提升城市管理水平，支撑和推进智慧城市建设。

### 第五节 提升全域科普服务水平

立足全市百姓科普需求，加强全市科普能力建设。通过政府引导、社会参与、资源共享的工作机制，将科技前沿且贴近民生的优质科普资源引入市区，不断完善市区科普基础设施，搭建微信、抖音等新媒体科普服务平台，丰富市区科普宣传、教育、体验的载体。支持全市有条件的县（市、区）建设科普体验厅，涵盖节能环保、绿色低碳、健康生活、公共安全等领域，综合运用多媒体、全息投影、3D 打印、虚拟现实等前沿技术和设备，为市民提供个性化、生动、有趣的科普服务，提升市民科学素养，推进科技惠民工程的实施。

## 第九章 实施科技支撑能力提升行动

实施科技支撑能力六大行动，提升科技成果转移转化能力，实现高水平开放合作，完善科技投入保障、优化创新创业生态等。

### 第一节 科技成果转移转化能力提升行动

1. **优化科技成果转移转化机制。**聚集成果转移转化难点，创新转移转化机制。完善以市场为导向的技术创新机制，构建以需求为导向的开放协同转化机制，健全以价值为导向的成果转化激

励机制，建立以目标为导向的全链条长效服务机制。

——完善以市场为导向的技术创新机制。围绕吉安高质量发展的现实需求，构建以市场为导向的重点领域关键核心技术攻关机制，着力增强创新成果源头供给能力。建立技术预测机制，开展技术竞争评价、重大科技需求分析、科技前沿趋势分析等工作，规划未来科技发展路线图。完善产学研融合创新机制，打造按照市场化机制运行的创新共同体和利益共同体。

——构建以需求为导向的开放协同转化机制。探索全方位、深层次、根本性的开放协同转化机制，强化成果转化承接载体，吸引更多高新技术成果在吉安产业化。深化融入鄱阳湖国家自创区的协同创新机制，落实本规划与区的衔接。

——健全以价值为导向的成果转化激励机制。进一步深化科技成果权属、转化收益分配等制度改革，健全以价值为导向的成果转化激励机制，激发成果转化主体活力。在相关高校、科研院所试点开展以事前产权激励为核心的职务科技成果权属改革。拓展技术股与现金股相结合的科技成果转化激励机制。深化科技特派员制度，面向高新技术企业和科技型中小企业增派科技特派员。

——建立以目标为导向的全链条长效服务机制。围绕科技成果转化主体、中介机构、技术市场等主要环节，建立健全以目标为导向的长效服务机制，畅通科技成果转化全链条。

**2. 力促科技大市场建设。**以智慧城市建设为契机，努力推进吉安科技服务公共平台建设，承接好“网上常设技术市场”服务

功能，努力实现科技成果在线对接常态化。打造“线上+线下”深度融合的吉安科技大市场，形成科技成果竞价拍卖等多种技术交易模式。发挥技术转移示范机构、生产力促进中心、产业技术创新战略联盟等创新载体功能，打造网络化、专业化的技术转移服务体系，力争全市年度技术合同成交额保持10%左右增幅。

——建立专业细分市场。建立电子信息、生物医药、先进装备制造、绿色食品和先进材料5大细分市场，定期发布关键核心技术目录、企业技术难题、院所科技成果供给等信息。

——培育专业技术转移机构。鼓励企业和科研院所独立或联合设立技术转移机构、技术转移公司或知识产权管理公司，培育建立技术转移转化专业人员队伍。制定技术转移服务规范，完善市场化定价机制，明确科技成果拍卖、挂牌交易、协议成交信息公示等操作流程。

**3. 对接前沿和重大科技成果落地。**以需求为导向，解决行业关键共性技术，对接优势领域前沿核心技术，培育未来科技产业发展重大突破点。通过引进一批标志性的科技创新成果，研发一批标志性的重大战略产品，建设一批标志性的示范项目，形成科技支撑引领经济社会发展的标志性工程。

——引进一批标志性的科技创新成果。加强优秀科技奖项目和“03专项”等重大研究成果转移转化，积极策应“02专项”“04专项”建设，引进一批先进技术成果转化落地。

——研发一批标志性的重大战略产品。围绕“1+4”重点产

业，近五年内重点打造几类重大战略产品。大力加强科技创新，提高产品科技含量。同时，组织开展重大战略产品科技创新规划的编制及相关项目的实施工作。

——建设一批标志性的示范项目。坚持面向世界科技前沿，面向区域重大需求，面向国民经济主战场，部署和组织开展一批科学技术创新标志性示范项目或应用场景。

## 第二节 科技开放合作能力拓展行动

1. 拓展“一带一路”科技合作。将“一带一路”科技合作纳入吉安科技创新体系建设，拓展科技合作国际“朋友圈”。从政策、渠道、经费等维度，为企业、科研机构 and 高校开展国际科技合作提供保障。力争海外研发机构和创业孵化基地、省级及以上国际科技合作基地和平台取得突破。

——发挥好井冈山综合保税区的对外科技合作功能。构建层级多样、覆盖广泛的科技开放平台体系，推动综合保税区成为我市“一带一路”科技开放合作的高地之一。

——支持企业等科技创新主体在“一带一路”国家设立研发机构。重点围绕“1+4”主导产业，鼓励支持科技型企业以多种方式在海外设立联合实验室、分支研究机构或技术推广中心等，融入全球创新网络。

——扩大优势高科技产品出口。发挥好电子信息产业基地、国家加工贸易梯度转移重点承接地的产业经济基础，扩大“井冈山号”中欧班列高科技产品的货运基础。

2. 加强与重点区域的科技交流。对接融入粤港澳大湾区、长三角等重点地区，瞄准重大科技机遇，争创打造江西内陆开放型科技新高地之一，培育内陆科技创新开放合作新“增长极”。

——联合设立技术研发平台。基于大湾区、长三角等地区的科技创新资源、平台和基础设施共享体系，支持企业和科研机构在深圳、上海、杭州、苏州、广州等创新资源重点集聚地，共建产学研合作示范基地、产业技术创新战略联盟和各类技术创新研发合作平台。

——建设产业科技合作基地。依托吉安(深圳)产业园南山示范园、泰和求是小镇、海峡两岸产业合作区(江西)与深圳市“3+2”合作模式等，对标对表粤港澳大湾区、长三角先进标准，提高吉安先进装备制造业发展水平。围绕“1+4”重点产业关键技术，加快细分产业技术的建链、延链、补链、强链合作，打造一批具有影响力的产业科技合作基地。

### 第三节 对接鄱阳湖国家自创区建设行动

推进吉安高新技术产业开发区积极对接融入鄱阳湖国家自主创新示范区（以下简称：自创区）的建设工作，加快推进自创区授权的先行先试改革举措。以吉安高新技术产业开发区为主阵地，将吉安市打造为科技体制改革和创新政策先行区、科技成果转化示范区、产业创新升级引领区和大众创新创业生态区。紧贴“五大定位”：以“建设产业技术创新示范区”为基准；以“建设绿色发展引领区”为方向；以“建设开放协调发展先行区”为

目标 ;以“ 建设创新政策和体制机制改革试验区 ”为牵引 ;以“ 打造长江经济带经济与生态联动发展的创新高地 ”为动力 ,在“ 竞合 ”意识下以谋求吉安科技创新工作取得更大发展。

#### 专栏 16 对接融入鄱阳湖国家自主创新示范区重点行动

**重点一：创新科技平台建设。**对接融入自创区，瞄准国内外知名高校院所和企业，引进共建高端研发机构，特别重大的可采取“一事一议”方式给予重点支持。支持自创区围绕主导产业开展关键共性技术攻关，按照“一区一业一中心”模式建设共享创新中心，对创新成效好、共享程度高的，择优给予奖励。建设新型研发机构，对获得省级认定的，根据规模与绩效择优给予奖励。

**重点二 完善科技创新创业服务。**建设科技企业孵化器、众创空间、大学科技园等创新创业孵化载体。协同推进大企业建设专业化众创空间，建设检验检测认证、知识产权等公共科技服务平台。加速科技成果转移转化，支持从事技术转移、成果转化的各类机构（平台）建设。扩大自创区企业科技创新券补贴范围和额度。

**重点三：促进科技金融深度融合。**筹建由省、国家高新区和社会力量共同出资设立的自创区科技发展基金，积极争取国家支持，逐步扩大规模，带动金融资本和民间投资支持自创区创新创业、科技成果产业化和科技型企业发展。鼓励银行在自创区设立科技金融服务机构，在自创区探索投贷联动、投保联动、投贷保联动等新模式，加大科技型企业上市支持力度。

**重点四：创新科技支持方式。**围绕自创区的重大创新发展需求，采取省以及所在设区市和国家高新区择优会商的方式，在科研项目、平台载体、奖励补助、人才引进等方面采取“一揽子”扶持方案，在国家高新区先行投入的基础上，市里择优按一定比例给予补助。

#### 第四节 科技投入保障能力强化行动

全面落实国家、省关于科技投入的政策规定，建立市、县财政科技投入稳定增长机制和研发投入联席会议制度，统筹安排相

关科技专项资金，抓好市本级协同创新重大专项、重大科技研发专项和市级重点科技项目的组织实施，以后补助、奖励性补助及共享服务后补助等多种方式落实科技奖补措施，重点引导激发重点骨干企业、规上企业和高新技术企业等加大研发投入，促进科技进步。充分发挥财政杠杆作用，鼓励金融资本、社会资本参与科技创新活动，构建多元化的投入机制，建立覆盖创新全过程的科技创新融资模式，促进科技成果资本化、产业化。强化研发投入业务指导，着力提升科技研发投入质量。

强化金融对科技创新的政策支持，发挥财政科技创新投入引导作用，推进银行、创投、担保、保险等金融机构开发科技金融产品。促进科技、金融与产业的全面融合，努力打造全国普惠金融改革试验区“吉安样板”。

——构建多层次的科技金融市场体系。推进“科贷通”扩容扩面和科技担保工作，扩充“科贷通”备选企业名单。推进“映山红行动”，引导条件成熟的大中型高新技术企业进行改制上市。重点培育一批有潜力的、高成长性的科技企业，争取在科创板上市。支持部分科技型中小企业争取在江西联合股权交易中心挂牌展示。抓紧研究设立科技“创新券”和科技创投基金，探索构建知识产权运用引导基金，支持科技创新与金融资本融合发展，引导撬动社会资本投资科技创新。

——加强科技金融创新中的风险防范。探索完善地方金融监管协调机制与风险处置机制，有效应对科技金融创新中的挑战，防

止监管重叠与监管空白。探索建立市级科技金融风险缓释基金，优化科技金融业务创新中的风险分担机制。大力发展科技保险与担保，针对科技金融中的风险难点与痛点，尝试风险管理机制创新。

——优化科技金融空间布局与载体建设。根据吉安市辖各县（市、区）的产业发展基础，以主导产业与战略性新兴产业金融服务为重心、以重点产业升级金融服务为基础，明确科技金融发展的空间和产业布局，充分发挥重点区域和产业的创新示范效应。

### 第五节 知识产权激励强市行动

提高吉安专利申请质量，提升专利产业化水平。“十四五”期间：强化知识产权指标在科技创新考核中的比重，推动全市发明专利申请量年均增长15%以上；加快推进知识产权资本化，力争全市知识产权质押融资额倍增；推进重点产业领域的专利导航工作。

——培育知识产权优势企业。开展以专利为重点的知识产权优势企业培育工作，引导企业开展关键核心技术专利布局，制定知识产权优势企业培育计划。大力实施规模以上企业专利“清零”行动，积极培育知识产权优势企业，统筹推进企业专利数量和质量的提升。

——推进知识产权金融创新。紧抓知识产权质押融资贷款工作，重点培育或引进知识产权质押融资评估机构，推进知识产权质押、出资入股、融资担保等金融创新。支持依法依规开展互联网知识产权众创、众筹项目。

——提升知识产权服务能力。围绕“1+4”主导产业，深入开展专利导航、分析和预警，寻找产业创新重点方向，引导企业研究开发。支持科技园区建立知识产权服务平台，加快发展知识产权代理、咨询、评估、交易、维权等服务，打造专利创业孵化链。

## 第六节 创新创业生态营造行动

**1. 健全科技创新治理机制。**完善科技创新治理，激发科研人员和创新主体创新活力。创新科研机构的管理体制与运行机制，把主要精力从抓具体项目更多转到抓宏观管理和服 务，重点抓战略、抓规划、抓重点、抓布局、抓监管。

——推进政府科技职能转变与服务体制机制完善。明确科技创新领域政府的定位，推进科技治理体系和治理能力现代化。创新考核制度，建立多部门联合制定科技创新政策的机制。抓好科技领域“放管服”改革，推进政务服务平台管理和窗口集中办理，实现“最多跑一次”目标，让政府的“减法”变为市场的“乘法”。逐步实现市本级科技项目网上申报，并按照不同立项方式，采取相应的评审程序和方法。

——完善以信任和包容为前提的科研管理机制。完善市级“1+4”科技计划体系，改进科技项目组织管理方式。试行科技计划项目承诺制、包干制，实施“揭榜挂帅”等制度。深化“三评”改革，开展“四唯”清理，赋予高校、科研院所更大科研自主权。推行科研信用评级和“黑名单”制度，强化对侵权和失信行为的惩戒，营造放到位、管得好的宽松包容科研环境。

2. 建成以企业为主体的创新生态。完善以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。让企业在技术创新决策、研发投入、科研组织实施、成果转化评价各环节发挥主体作用，鼓励和支持企业建立研发机构、加大研发投入，参与和主导重大科技项目，变“要我创新”为“我要创新”。

——引导企业加大技术创新投入机制。构建以企业为主体的科技创新成果转化机制，建立以鼓励创新为导向的激励机制，支持大中小企业和各类主体融通创新促进科技成果转化。支持企业建立各类研发机构，完善面向企业的技术创新服务平台，推进更多科技成果产业化。

——以企业需求为导向健全技术改造服务体系。培育发展专业技术服务机构，鼓励和支持第三方服务机构为中小企业技术改造提供优质专业化服务，推进大中小企业协同改造、融通发展。探索推行以企业关键技术需求、技术改造服务为导向的“众包悬赏式”科技创新项目立项和研发经费资助方式。

——以企业为主导健全“政产学研金介用”协同创新机制。推动企业与知名高校院所、央企等大型企业对接合作，联合组建“政产学研金介用”为一体的科技协同创新体，对新组建的省级科技协同创新体，优先安排科技计划项目，力争突破一批产业关键、核心和共性技术，形成一批具有较强市场竞争力的重大战略产品。鼓励企业采取委托研发、技术入股、投资入股等方式，提前主动介入高校、科研院所早期研发，以尽快形成利益共享、风

险共担的协同创新动力机制、信任机制和监督机制，推动合作模式不断由短期零散式合作向战略长期合作转变。

3. **探索先行先试和改革试验示范机制。**鼓励有条件的区县和科研单位先行先试，鼓励它们研究出台相关改革举措、开展改革试点。引导融入“革命老区振兴发展”“中部地区崛起”“内陆开放型经济试验区建设”的建设，探索科技体制机制的先行先试、试验示范。在高铁新区、井冈山经开区等区域推进“人才+成果+服务+合作”等对外科技合作试验示范基地，创新与沿海地区、“一带一路”国家、欧美发达国家的科技交流合作机制，致力建成改革的试验区和创新的引领区。

## 第十章 规划统筹实施与管理

### 第一节 强化组织领导

成立由市领导为组长的“十四五”科技创新规划实施领导小组，负责规划的实施方案、政策指导、重大项目协同推进、重大问题协同研究及多部门协调等工作。建立统一、高效、畅通、便捷的协同推进机制，做好科技创新工作部署，加强规划目标任务衔接。小组成员由相关职能部门、井冈山经开区、各县（市、区）政府主要负责同志为成员构成，明确各成员在规划组织实施、统筹协调和行动计划等环节的工作职责，压实主体责任，确保规划目标如期完成。

### 第二节 加强规划实施监督评估

制定推进科技创新“十四五”规划实施的路线图、时间表、

项目库，把各项重点目标任务分解列入市级相关部门、各区县（市）和国家高新技术产业开发区、国家经济技术开发区、省级工业园区的年度工作目标任务。完善规划实施的监督管理，开展规划中期评估和专项评价，实施动态监测与全过程跟踪分析，按照路线图、时间表实行挂图作战，促进各项规划任务的落实。完善效绩考评体系，坚持开展各县（市、区）党政领导科技进步和人才工作目标责任制考核，建立健全崇尚实干、勇于担当的正向容错纠错机制。

### 第三节 营造良好发展环境

加大科技创新宣传力度，大力弘扬求真务实、勇于创新、追求卓越、团结协作的科学精神，积极倡导科学家精神和企业家精神，构建崇尚创新、敢于创新的环境，加快科学精神和创新价值的传播塑造，树立创新价值导向，营造全社会鼓励探索、宽容失败和尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围，吸引更多人才谋创新、干事业、创企业。深化“放管服”改革，加速政府向服务型转变，构建“亲”“清”新型政商、政企关系，积极保护高校、科研院所、科技企业的合法权益，激发在吉企业创新活力，吸引外地科技企业来吉开展创新活动。